



ПОСТАНОВЛЕНИЕ по делу об административном правонарушении

13 февраля 2015 г.

г.Краснодар

Мировой судья судебного участка № 57 Центрального внутригородского округа г.Краснодара Статва В.А., рассмотрев материал об административном правонарушении в отношении Саморегулируемой Организации некоммерческого Партнерства «КубаньСтройИзыскания», юридический адрес: г.Краснодар, ул.Маяковского, д.123, ОГРН 1092300000011, привлекаемой к административной ответственности по ч.1 ст.19.34 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение мировому судье поступил протокол об административном правонарушении № 71-н от 23 декабря 2014 г. в отношении Саморегулируемой Организации Некоммерческого Партнерства «КубаньСтройИзыскания» (далее СО НП «КубаньСтройИзыскания») по ч.1 ст.19.34 КоАП РФ.

В протоколе об административном правонарушении указано, что СО НП «КубаньСтройИзыскания» осуществляло деятельность некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. К указанному выводу административный орган приходит на основании того, что согласно документам, представленным в ходе проверки деятельности, в СО НП «КубаньСтройИзыскания» ежеквартально, в соответствии с положением о членских взносах, в суммах, утвержденных решением Общего собрания партнерства, поступают денежные средства в рублях от члена Филиала Коммандитного товарищества «Фамед Инжиниринг ГмбХ & Ко КГ» в г.Краснодаре, расположенного по ул.1 Мая, д.167. Филиал осуществляет работы в составе инженерно-геодезических изысканий. Само Коммандитное товарищество «Фамед Инжиниринг ГмбХ & Ко КГ» является австрийским юридическим лицом, адрес: 1230 Австрийская Республика, г.Вена, Штернгассе, д.5. Установлено, что от вышеуказанного филиала организации в СО НП «КубаньСтройИзыскания» поступило в 2012 году – 50, 4 тыс.руб., в 2013 г. – 53,2 тыс.руб., в 2014 г. – 42 тыс.руб. При этом СО НП «КубаньСтройИзыскания» участвовало в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, в подготовке инициатив об изменении законодательства Российской Федерации, публичных обращениях к органам государственной власти. Указанная деятельность осуществлялась публично, путем размещения информации для членов и иных субъектов инженерных изысканий о внесении предложений по изменению действующего законодательства. Согласно результатам мониторинга в период 2013 -2014 г.г. сбор предложений по внесению изменений в действующее законодательство в сфере инженерных изысканий проводился неоднократно. В проведенных СО НП «КубаньСтройИзыскания» мероприятиях имело место направленность на воздействие на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, нацеленность на публичный резонанс и привлечение внимания со стороны государственного аппарата и гражданского общества. Следовательно СО НП «КубаньСтройИзыскания» получает иностранное финансирование и осуществляет на территории Российской Федерации политическую деятельность. То есть выполняет функции иностранного агента и вопреки требованиям Закона РФ «О некоммерческих организациях» до настоящего времени сведения об организации не включены в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Выслушав объяснения представителей СО НП «КубаньСтройИзыскания», должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, исследовав материалы дела, мировой судья считает, что производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению по следующим основаниям.

В судебном заседании представитель СО НП «КубаньСтройИзыскания» генеральный директор Хлебникова Т.П. вину в совершении правонарушения не признала и пояснила, что в постановлении Конституционного Суда РФ сказано: «... при этом следует учитывать, что деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан..... защиты растительного и животного мира..... не являются в силу абзаца 3 п. 6 ст.2 ФЗ О некоммерческих организациях политической деятельностью, занятие которой является одним из условий создания некоммерческой организации, являющейся иностранным агентом. Соответственно, какими бы не были источники денежных средств и материальных средств некоммерческой организации, если цели её деятельности не выходят за рамки указанных областей, они не могут считаться выполняющими функции иностранного агента». При этом п. 1 ст. 55 главы 1 Градостроительного кодекса, на основании которого в основном строится деятельность СРО в области строительства, указано, что основными целями СРО являются: предупреждение причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических лиц, муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений, второй целью является повышение качества инженерных изысканий. И только ради этих целей существует СРО. Поэтому она не согласна с представителем органа власти, что защита жизни и здоровья людей, защита животного и растительного мира – это между прочим, в том числе. Это первая и основная цель СРО. Если квалифицировать деятельность СРО как политическую, то это приведёт к тому, что СРО прекратят выполнять свои функции, которые им поручены законом. Считает, что работа СРО не является политической деятельностью, они участвуют для того, что бы улучшить возможности предпринимателю работать эффективно, качественно обеспечивать безопасность объектов строительства.

Представитель СО НП «КубаньСтройИзыскания» по доверенности Суров А.Ф. в судебном заседании дал пояснения, согласно которым государство регулирует все отрасли общественных отношений. Создание СРО – это, в соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ 2005 года №12-П, передача государством публично-правовых функций СРО. Когда принимался Закон, в пояснениях к нему Госдума говорит, что концепция Закона призвана обеспечить российское общество должными элементами контроля за деятельностью некоммерческих организаций, именно некоммерческих, а не других иных, имеющих особый статус, которым обладают, в том числе и СРО, поэтому они выходят из ФЗ № 7, финансируемых из иностранных источников. Таким образом, здесь чётко идёт речь о финансировании и преследовании политических целей. СРО близко не преследуют политических целей, они реализуют политику государства в области допуска на определённый рынок. Не случайно ст. 49 ГК РФ устанавливает, что отдельные виды деятельности, в том числе установленные законом, могут осуществляться на основании лицензии, членства в СРО и свидетельства о допуске. Соответственно, не получив данные документы, то есть не став членом СРО, лица не могут осуществлять деятельность. Таким образом, это разграничивает политическую деятельность и деятельность СРО и они не могут пересекаться. И здесь ни в коем случае нельзя расширять трактовку политической деятельности, как это делает Минюст. СРО-это не просто некоммерческая организация, а созданная в рамках ФЗ № 7 некоммерческая организация, которая, выполнив требования закона, подаёт документы и получает регистрацию, статус из определённого органа власти, потому что оно будет выполнять государственно-публичные функции. Орган власти, который ведёт реестр СРО, в частности по строительству-это Ростехнадзор, который осуществляет надзор за деятельностью данных организаций. Второй надзор, внесение во второй реестр этой же организации и дублирование функций госоргана влечёт за собой нонсенс, потому что по одному и тому же направлению будет два надзирающих органа. Внесение в реестр и особый контроль - немного разные вещи. Реестровый надзор-это не общий надзор госорганом, который осуществляется в рамках его полномочий и функций. Эти два вида контроля не пересекаются. ФЗ № 7 даёт общий подход к функциям организации. Глава 6.1 Градостроительного кодекса уточняет и очень жёстко закрепляет полномочия СРО, из рамок которых СРО не может выйти и выход за эти рамки влечёт за собой потерю статуса. В Градостроительном кодексе в ст. 55.5 устанавливаются виды документов, которые обязана иметь СРО. Документы, принятые СРО, обязательны для исполнения всеми её членами, то

есть это мининормативный акт своего рода. Один из видов такого документа- стандарт деятельности, который направлен на безопасность. СРО, разработав этот стандарт, выяснив, что он применяется, предлагает его в дальнейшем государству, а государство решает - нужен он или нет, но рассматривать это как политическую деятельность просто нельзя.

В судебном заседании представитель СО НП «КубаньСтройИзыскания» по доверенности Тверетин А.Р. пояснил, что сама деятельность СРО – это отдельный вид деятельности, который нельзя путать с общим понятием деятельности некоммерческих организаций. Государство делегировало часть своих контрольных функций в области лицензирования лиц и дало таким образом возможность осуществлять гражданскую инициативу. Причём эта позиция спущена сверху, со стороны Правительства РФ и эта деятельность не может оцениваться как политическая. Установлены конкретные признаки политической деятельности. Это и сбор подписей, проведение агитации и т.д., но никак не реализация своих прав. Позиция минюста, отражённая в протоколе, не может быть принята в основу, потому что деятельность организации, вменяемая ей протоколом, не может быть признана политической. Только члены СРО могут выражать своё мнение в процессе обсуждения тех или иных вопросов партнёрства. Одним из главных критериев публичности является открытость. Публичность и открытость - это разные вещи. Открытость-это один из критериев публичности, но не наоборот. Однако в обсуждении инициатив принимает участие узкий круг людей. В данном случае цель этой открытости предназначена только для членов СРО. Здесь не может быть никакой политической деятельности ещё потому, что само по себе лицензирование деятельности, контроль и выдача допусков к работе-это и есть деятельность, направленная на защиту и обеспечение безопасности. Это то, о чём говорит Конституционный Суд РФ. В силу того, что деятельность в усовершенствовании законодательства предусмотрена законом и она не добровольно избранная СРО, а её обязанность и, что СРО-это своеобразный способ реализации гражданской инициативы, делегирование определённых полномочий со стороны государства, поэтому здесь никак не может подпадать под действие Закона о некоммерческих организациях в части, в которой СРО привлекается к административной ответственности. В предоставленных документах идёт речь о том, что деятельность СРО не может быть признана политической и второе, что это специальный субъект предпринимательства, деятельность которого обусловлена делегированием полномочий со стороны государства. По Закону обязанность регистрироваться возникает у организаций, которые участвуют в организации политических мероприятий, а СРО не участвовала ни в организации, ни в проведении таких мероприятий, СРО было просто участником опросов и даже если им вменяют какие-то письма в виде обращений, то обращения не являются организацией какой-либо политической акции. СРО обращалась за пояснениями и разъяснениями, а те опросы, которые проводились среди своих членов, опять же - это закрытые опросы для формирования собственной позиции и высказывании её при участии в опросе, организованном вышестоящей организацией. Здесь вообще нет признаков политического акта. Это именно деятельность, обусловленная требованиями закона и уставными целями создания СРО, потому как эта деятельность определена не самой СРО, а законом и уйти от исполнения этой деятельности СРО не может. Не пустить к себе иностранную организацию тоже не могут, потому что согласно закону - это тоже их обязанность.

Представитель СО НП «КубаньСтройИзыскания» по доверенности Брагина Ю.М. в судебном заседании пояснила, что в рамках обсуждения данного вопроса хотела бы оговориться о том, что представитель органа власти говорит о том, что они якобы не обязаны оценивать деятельность СРО как политическую. Что если есть публичное размещение какой-то информации, то это подпадает под критерий политической деятельности. Такая трактовка ФЗ № 7 «О некоммерческих организациях» полностью противоречит и смыслу и целям этого закона, потому что любое СРО ведёт свою деятельность открыто и публично. Все те виды деятельности, которые нашли отражение в протоколе, осуществлялись в рамках уставной деятельности, это одни из установленных законом основных видов деятельности СРО, то есть они выполняли свою обязанность публично. Если бы законодатель хотел сказать то, что любая СРО, среди членов которой есть иностранное юр.лицо обязаны регистрироваться как иностранный агент, об этом бы прямо указали, потому что это следует из всех текстов

нормативных актов. Но законодатель отдельно оговорил, что некоммерческая организация признаётся участвующей в политической деятельности, если независимо от целей и задач, указанных в её учредительных документах, она участвует в организации и проведении политических акций, то есть законодатель ввёл исключение. Поэтому считает, что ключевой вопрос-это как раз оценка деяний СРО как политических акций. Эти деяния не являются политическими акциями, потому что, во-первых, то, что было указано в протоколе по поводу исключений из Градостроительного кодекса особо опасных объектов – это деяние вообще было совершено до того как изменилось законодательство в области регистрации некоммерческих организаций как иностранных агентов. А что касается обсуждения нормативно-правовых актов в области отводов, в области СНиПов - эта деятельность направлена на охрану здоровья граждан. По этому поводу тоже есть особая оговорка в Постановлении Конституционного Суда РФ № 10, ссылка на которое приводится в протоколе. В строительных нормах и правилах неподготовленный человек вообще не сможет разобраться, поэтому это не может нести за собой никакого общественного резонанса. Соответственно эта деятельность вообще не является политической и бездействие по регистрации СРО как иностранного агента не являются правонарушением. По поводу того, что информация была размещена публично - эта информация была скопирована с другого сайта и в самом протоколе дважды было установлено, что мнение собиралось только среди членов СРО. И речь о том, что любой гражданин мог внести свои предложения, он так же мог и отправлять их и на другой сайт, он так же мог это написать и в Министерство. В СРО не принимали эти мнения и не обрабатывали их, потому что вся информация была адресована только членам СРО. О том, что это сделано с помощью сети интернет, пояснила, что когда высшестоящий орган власти спускал запрос о формировании мнения СРО, а СРО не может высказываться, не заслушав мнения членов, способ сбора этих мнений нигде не был указан, то выбрали такой способ-путём размещения информации на сайте. В самом этом способе никакой политической деятельности не усматривают. Не отрицает публичности данных действий, отрицает уравнивания понятия публичности и понятия политической акции. Такого критерия как политическая деятельность в постановлении нет, но в п. 3.3 указано, что осуществление деятельности в областях науки, охраны здоровья граждан и защиты растительного и животного мира не относятся к политической деятельности, то есть не перечислены виды политической деятельности, но даны некоторые исключения из политической деятельности. Деятельность в области технического регулирования строительных работ имеет основной целью как раз таки обеспечение безопасности и защиту здоровья граждан. Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, в частности, что этот термин употребляется и в Законе о статусе судей в РФ и в Законе об образовании. Там указывается на то, что судьям, в частности запрещается заниматься политической деятельностью, но никто не говорит о том, что участие в обсуждении каких-либо законопроектов является политической акцией. В данном случае возможно по аналогии так же считать, что деятельность СРО не является политической акцией. В письме Комитета по земельным отношениям и строительству Государственной Думы РФ фактически законодатель подтверждает это мнение. Инженерные изыскания являются видом строительной деятельности, обеспечивающей комплексное изучение возможных техногенных условий территории, объектов строительства и обеспечение безопасности. То есть, если вернуться к тем эпизодам деятельности, которые были выявлены в рамках проверки, которую Минюст истолковал как политическую деятельность, на самом деле эту деятельность вообще можно назвать научной. Ведь даже в самом протоколе было указано, что это являлось участием в обсуждении изменения нормативно-правовых актов в области строительных изысканий, а строительные изыскания – это чисто техническая деятельность, которая направлена на обеспечение безопасности объектов в будущем. Там ничего другого в принципе не может быть. Просила прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении СО НП «КубаньСтройИзыскания».

Опрошенная в судебном заседании от 28.01.2015 г. заместитель начальника отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю Демьянова А.С., являясь должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении, полагала, что имеются

указанные в протоколе основания считать СО НП «КубаньСтройИзыскания» некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента. Следовательно, организация подлежит включению в соответствующий реестр. Осуществление деятельности некоммерческой организацией без соблюдения указанного требования влечет привлечение к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.34 КоАП РФ предусмотрена ответственность за осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

В силу ст. 2 п. 6 Федерального закона от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

08 апреля 2014 г. Конституционным Судом РФ принято Постановление № 10-П, согласно которому по смыслу положений пункта 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях", обязательный признак некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, - участие в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации; такой деятельностью - независимо от целей и задач, указанных в учредительных документах некоммерческой организации, - является, по буквальному смыслу этих законоположений, участие (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. Следовательно, их отсутствие исключает отнесение некоммерческой организации к выполняющим функции иностранного агента, даже если организуемые (проводимые) с ее участием акции объективно были сопряжены с критикой решений государственных органов либо вызвали в общественном мнении негативные оценки проводимой ими государственной политики.

В системе действующего правового регулирования положения абзацев первого и второго пункта 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" предполагают, что к некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента, относятся такие российские некоммерческие организации, которые получают денежные средства и иное имущество от иностранных источников и участвуют в организации и проведении на территории Российской Федерации политических акций, направленных на оказание - вне зависимости от преследуемых целей - воздействия на принимаемые государственными органами решения и проводимую ими государственную политику, а также в формировании

применительно к ним определенного общественного мнения. Иная интерпретация этих законоположений противоречила бы вытекающим из Конституции Российской Федерации, ее статей 13 (части 1, 3 и 4), 19 (часть 1) и 30 (часть 1), принципам политического и идеологического плюрализма, свободы деятельности общественных объединений и их равенства перед законом.

Таким образом, обязательным условием привлечения некоммерческой организации к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.34 КоАП РФ, является наличие у нее двух признаков: 1) получение денежных средств и иного имущества от иностранных источников; 2) участие в проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

При этом, как указано выше, следует учитывать, что деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества не относятся - в силу абзаца третьего пункта 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" - к политической деятельности, занятие которой является одним из условий признания некоммерческой организации выполняющей функции иностранного агента.

Соответственно, какими бы ни были источники денежных и иных материальных средств некоммерческих организаций, если цели их деятельности не выходят за рамки указанных областей, они не могут считаться выполняющими функции иностранного агента.

Судом так же принимается во внимание то, что настоящее производство по делу об административном правонарушении возбуждено в отношении саморегулируемой организации.

Федеральный закон "О некоммерческих организациях" регулирует способы и порядок реализации права каждого на объединение, предусмотренного ч.1 ст.30 Конституции РФ.

Между тем, правовая природа института саморегулирования носит не добровольный, а обязательный характер.

Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» действовавшая ранее система лицензирования заменена институтом саморегулирования.

В ст.2 Закона № 315-ФЗ от 01.12.2007 г. (в ред.) «О саморегулируемых организациях» под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Саморегулируемая организация (СРО) – некоммерческая организация, объединяющая субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющая субъектов профессиональной деятельности определенного вида. Саморегулируемые организации призваны взять на себя регуляцию профессиональной деятельности участников рынка за рамками базовых минимальных требований, определяемых государством.

В основные функции СРО входит разработка и принятие единых стандартов производственной деятельности и стандартов качества производимой продукции для своих членов, а также контроль соблюдения установленных требований стандартов и правил. СРО может выступать представителем интересов своих членов при взаимодействии с органами государственной власти и другими участниками рынка, служить защите интересов потребителя, через механизмы коллективной ответственности (в том числе финансовые), приводить к урегулированию конфликтов внутри профессионального сообщества. Кроме того, СРО призваны сыграть существенную роль в сближении с международными системами регулирования профессиональной деятельности через её стандартизацию и сертификацию с

целью повышения конкурентоспособности российского бизнеса и снижения роли государства в регуляции рыночных отношений.

Основная идея СРО — переложить контрольные и надзорные функции за деятельностью субъектов в определённой сфере с государства на самих участников рынка. В связи с внедрением института СРО отменяется лицензирование отдельных видов деятельности.

С 1 января 2010 года официальное разрешение (Свидетельство СРО о допуске к определенным видам работ) на осуществление профессиональной деятельности и выполнение видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в сфере проектирования, строительства и инженерных изысканий можно получить, только став членом саморегулируемой организации.

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 19.12.2005 г. № 12-П указано, что в силу того, что на саморегулируемые организации возложены публично-правовые функции, которыми обычно не наделяются субъекты гражданского права, в их деятельности неприемлем вытекающий из ст.30 Конституции РФ принцип добровольности, характерный для объединений, которые создаются гражданами исключительно на основе общности интересов.

Законодательство в сфере саморегулирования прямо предусматривает обязанность саморегулируемых организаций представлять интересы их членов в отношениях с органами власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также право в том числе участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, а также направлять в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов (ст.6 Закона № 315-ФЗ от 01.12.2007 г. «О саморегулируемых организациях»).

В силу Устава СО НП «КубаньСтройИзыскания» является некоммерческой организацией, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания.

Саморегулирование в области инженерных изысканий (изыскательской деятельности) также регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, согласно ст. 55.1 которого к основным целям саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и содержание их деятельности отнесено:

1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Эти же цели деятельности в качестве основных определены в Уставе СО НП «КубаньСтройИзыскания».

Для достижения своих целей СО НП «КубаньСтройИзыскания» в числе прочих функций участвует в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации; законов и иных нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации; государственных федеральных и иных программ, относящихся к предпринимательской деятельности лиц, осуществляющих строительство (п.3.11 Устава).

Анализ вышеприведенных норм права и обстоятельств дела в их совокупности приводит к выводу о том, что саморегулируемая организация, реализуя права и обязанности, предоставленные ей законодательством Российской Федерации, обеспечивает исполнение возложенных на нее публично-правовых функций при условии, что реализация указанных

функций направлена на достижение целей, указанных в ст.55.1 Градостроительного Кодекса РФ.

Как указано в пояснительной записке к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» концепция проекта призвана обеспечить российское общество должными элементами контроля за деятельностью некоммерческих организаций, финансируемых из иностранных источников и преследующих при этом политические цели, в том числе в интересах своих финансовых доноров.

В качестве доказательств проведения СО НП «КубаньСтройИзыскания» политических акций административным органом указаны участие в обсуждении и подготовке инициатив об изменении законодательства Российской Федерации, публичных обращениях к органам государственной власти:

- об исключении из проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс РФ» излишних видов особо опасных объектов;

- в проект приказа Госстроя «Об утверждении видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства», а также «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс РФ» в части изменения требований к квалификации работников;

- в редакцию Федерального закона «О федеральной контрактной системе», в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях», в отдельные законодательные акты РФ, законопроект №50482 «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях».

Деятельность по подготовке инициатив партнерством осуществлялась публично, путем размещения информации для членов и иных субъектов инженерных изысканий о внесении предложений по изменению действующего законодательства.

Согласно результатам мониторинга официального сайта СО НП «КубаньСтройИзыскания» установлено, что в период 2013 г. – 2014 г. неоднократно проводился сбор предложений по внесению изменений в действующее законодательство в сфере инженерных изысканий.

Так, письмом от 26.08.2014 г. партнерство публично обращалось в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросу организации общественных обсуждений актуализированной редакции СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». 10.10.2013 г. на сайте было размещено обращение к членам партнерства о необходимости подготовить изменения, дополнения, либо замечания и отзывы по указанному Своду правил СП 47.133330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» актуализированная редакция СНиП 11-02-96, а также по Своду правил 14.133330.2011 «Строительство в сейсмических районах. Актуализированная редакция СНиП 11-7-81».

Согласно информации, размещенной на сайте 14.06.2013 г, организацией было подготовлено обращение, касающееся внесения дополнений в классификаторы ОКВЭД и ОКПД в части видов работ по инженерным изысканиям, на основании которых Национальным объединением изыскателей подготовлено и направлено письмо Министерству экономического развития Российской Федерации.

Вопрос о необходимости участия партнерства в общественном обсуждении указанных законопроектов и направление от имени партнерства предложений в соответствующий исполнительный орган власти утвержден решением Совета от 20.08.2014 г.

Уставная деятельность партнерства получила освещение в средствах массовой информации – в статье «Умный заказчик выбирает изыскателя - профессионала – и выигрывает» в газете «Краснодарские известия» от 04.04.2014 г. Указанная статья содержит интервью с генеральным директором Хлебниковой Т.П., в котором она рассказала о деятельности партнерства, в том числе по подготовке указанных предложений по включению в Классификаторы новых кодов классификации для работ по инженерным изысканиям.

Организацией был проведен опрос членов по вопросам негосударственной экспертизы. По результатам которого сформированы предложения по совершенствованию института негосударственной экспертизы.

Результаты анализа анкетирования, опубликованные 15.11.2013 г. на интернет-сайте партнерства, содержали предложение к принятию мер по изменению установленного порядка проведения негосударственных экспертиз.

03.04.2013 г. на официальном интернет-сайте партнерства с целью выявления мнения членов партнерства по изменениям, внесенным в законодательство по ряду вопросов, касающихся деятельности в сфере инженерных изысканий, размещен Итоговый опросный лист от 12.03.2013 г.

Понятие «политическая акция» не раскрывается в законодательстве Российской Федерации. Вместе с тем, исходя из общеупотребительного значения и понимания данного термина взаимодействие саморегулируемых организаций с органами власти в рамках процедур, определенных федеральным законодательством о СРО, в том числе по обсуждению проектов законов, нормативно-правовых актов в области градостроительной деятельности, выражение позиции профессионального сообщества не может быть расценено как политическая акция.

Доказательств, достоверно подтверждающих факт осуществления СО НП «КубаньСтройИзыскания» политической деятельности, выходящей за рамки возложенных на нее публично-правовых функций, суду не представлено.

Как следует из нормативно-правовых актов, относительно которых СО НП «КубаньСтройИзыскания» выступило с инициативой об их обсуждении и изменении, по своему содержанию и назначению призваны регулировать деятельность субъектов профессиональной деятельности в сфере инженерных изысканий, под которыми понимается комплексное изучение техногенных и природных условий территории застройки объектов строительства, составление прогнозов по взаимодействию этих объектов с существующей окружающей средой. Обеспечивается конечное обоснование инженерной защиты территории застройки и безопасные условия жизни населения.

В соответствии с материалами дела членом СО НП «КубаньСтройИзыскания» в числе прочих является филиал Командитного товарищества «Фамед Инжиниринг ГмбХ & Ко КГ», адрес на территории Российской Федерации: г.Краснодар, ул. 1 Мая, 167. Как указано административным органом, Командитное товарищество «Фамед Инжиниринг ГмбХ & Ко КГ» является австрийским юридическим лицом, адрес: 1230 Австрийская Республика, г.Вена, Штернгассе, д.5. В силу ст.55.6 Градостроительного Кодекса РФ указанный филиал юридического лица уплачивает членские взносы СО НП «КубаньСтройИзыскания». Из письменных пояснений представителя СО НП «КубаньСтройИзыскания» следует, что филиал Командитного товарищества «Фамед Инжиниринг ГмбХ & Ко КГ» имеет свидетельство об аккредитации и внесении в государственный реестр филиалов иностранных юридических лиц, аккредитованных на территории РФ № 21741.1, выданное сроком до 21.06.2017 г. ФБУ «Государственная регистрационная палата при министерстве юстиции Российской Федерации».

Из Главы 6 Устава СО НП «КубаньСтройИзыскания» следует, что за счет взносов членов организации формируется компенсационный фонд, который обеспечивает возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, и в соответствии со ст.55.16 Градостроительного Кодекса РФ размещается в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях.

Филиал Командитного товарищества «Фамед Инжиниринг ГмбХ & Ко КГ» в г.Краснодаре осуществляет работы в области проектирования, строительства, оснащения и менеджмента комплексных учреждений здравоохранения в целях развития медицины для защиты жизни и здоровья граждан Российской Федерации. Получив в СО НП «КубаньСтройИзыскания» свидетельство о допуске к работам по инженерным изысканиям, имеет право выполнять такие работы исключительно на территории и в интересах Российской Федерации, обеспечивая безопасность будущих объектов капитального строительства, тем

самым также осуществляя защиту жизни и здоровью граждан Российской Федерации, защиту растительного и животного мира на территории застройки.

Таким образом, в конечном итоге деятельность СО НП «КубаньСтройИзыскания» направлена на безопасность объектов капитального строительства, соответственно на защиту жизни и здоровью граждан Российской Федерации, защиту растительного и животного мира на территории застройки. Оснований полагать, что при этом преследуются какие-либо политические цели, не имеется.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что в данном случае отсутствует необходимая совокупность признаков, характеризующих объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.19.34 КоАП РФ.

Следовательно, в соответствии с п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении в отношении СО НП «КубаньСтройИзыскания» подлежит прекращению, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24.5, ст. 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении в отношении Саморегулируемой Организации некоммерческого Партнерства «КубаньСтройИзыскания» по ч.1 ст. 19.34 КоАП РФ прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Октябрьский районный суд г. Краснодара через мирового судью в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья

В.А. Статва