

**Об исполнении Поручений Президента РФ
№ Пр-817ГС от 15.05.2018 г. «Об обеспечении
преимуществ при осуществлении государственных и
муниципальных закупок организациям,
предоставляющим своим работникам,
осуществляющим трудовую деятельность и
проживающим в районах Крайнего Севера и
приравненных к ним местностях, установленные
законодательством гарантии и компенсации»**

Мозолевский Валерий Павлович

25 МАРТА 2021 ГОДА

70% территории России

это районы

- Крайнего Севера и
- местности, приравненные к ним



Самый дефицитный ресурс для освоения и укрепления просторов России – это рабочие, специалисты, население

Привлечением населения на Крайний Север и ДВ власти занимались всегда. Была умная и результативная практика 1925 – 1967 / 1993 годов

ИСПОЛЬЗОВАЛИСЬ РАЗЛИЧНЫЕ СПОСОБЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ:



кратно более высокая зарплата, нежели на «материке» !!!



значимые персональные льготы и персональные гарантии, значимые «подъёмные» и возмещение затрат переезда на «севера».



Предоставление арендного государственного или ведомственного жилья в районах Севера и бронирование государственного жилья по прежнему месту жительства

Советское время

«Северные» и персональные льготы - основная движущая сила привлечения населения на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

ПОБУДИТЕЛЬНЫЕ ПРИЧИНЫ
ПЕРЕСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ КРАЙНЕГО
СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ
МЕСТНОСТЯХ РАБОЧИХ И



реальные профсоюзы,
контролирующие
выплаты зарплат рабочим



зарплата
+ **Надбавки и районные
коэффициенты**



оплата дополнительных
дней отпуска,
сокращенный рабочий
день для женщин



оплата проезда в отпуск
«на материк» и обратно с
неработающими членами
семьи



положения Трехстороннего
отраслевого соглашения
контролировались и
исполнялись



сокращенный рабочий
день для женщин



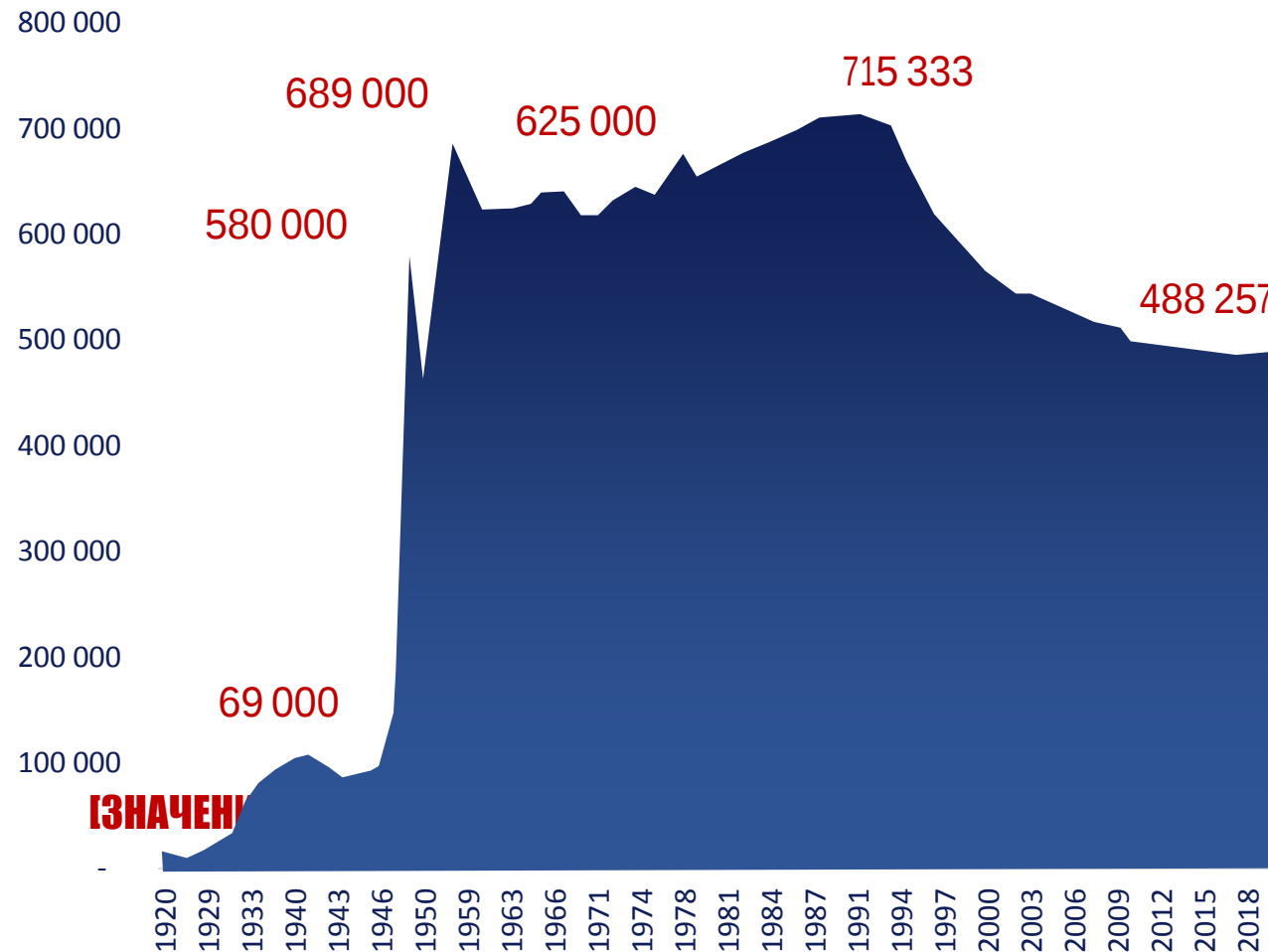
«подъемные» и
возмещение затрат при
переезде в эти районы



обеспечение жильем при
бронировании прежнего
государственного

ИСТОРИЯ ВОПРОСА НА САХАЛИНЕ

Изменение численности населения Сахалинской области



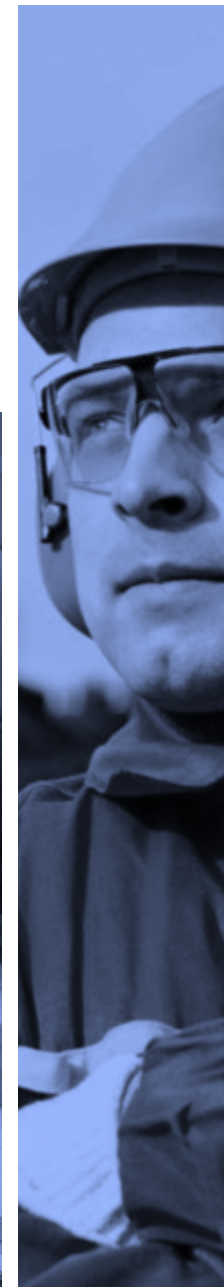
- 1925 Декреты «О льготах для командированных на работу в отдаленные местности РСФСР»
- 1927 Постановление «О льготах для работников государственных учреждений и предприятий в отдаленных местностях СССР»
- 1932 Положение о льготах для лиц, работающих на Крайнем Севере РСФСР.
Прибавка 10% к за каждый год работы
- 1960 Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об упорядочении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»
- 1967 Изменения: сокращение в два раза срока получения надбавок. Добавлена льгота: возможность на 5 лет раньше отправиться на пенсию
- 1993 Закон «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Трансформация «северных»:

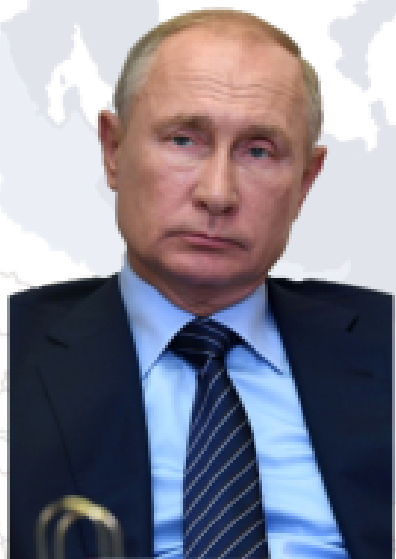
от мер поддержки и стимулирования притока специалистов в районы Крайнего Севера - до стимулирования недобросовестной конкуренции, демпинга при государственных и муниципальных закупках и оттока населения из этих районов.

Предложения по исправлению ситуации

2021 год
ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИСКОЙ ОБЛАСТИ



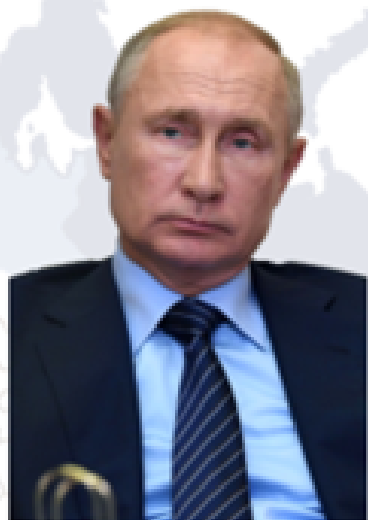
ЗА ЦЕЛЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СЕВЕРНЫХ»



Из перечня **Поручений Президента Российской Федерации** по итогам заседания Государственного совета 17.05.2016 (Пр-1138ГС, п.1 «з»)

Представить предложения по внесению в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. **№ 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **изменений, направленных на противодействие демпингу при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства.**

ЗА ЦЕЛЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СЕВЕРНЫХ»



Из перечня **Поручений Президента России** по итогам
Госсовета 05.04.2018 (Пр-817ГС, 1 в)

Правительству Российской Федерации:

**в) представить в установленном порядке
предложения:**

**об определении преимуществ при осуществлении
государственных и муниципальных закупок
организациям, представляющим своим работникам,
осуществляющим трудовую деятельность и
проживающим в районах Крайнего Севера и
приравненных к ним местностях, установленные
законодательством гарантии и компенсации.**

ЗА ЦЕЛЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СЕВЕРНЫХ НАДБАВОК»



ФАС России

Из письма ФАС России №
АД/87131.Пр/Р от 29.10.2018

При определении формулы цены контракта на выполнение работ по проектированию объекта капитального строительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ФАС России считает возможным:

- предусмотреть формулу цены контракта, устанавливающую возмещение подрядчику затрат на выплаты по районным коэффициентам, обусловленным законодательством о гарантиях и компенсациях в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при условии

подтверждения им в период действия контракта выплат, направленных на обеспечение предусмотренных законодательством компенсаций, но не выше максимального значения суммы средств, рассчитанной заказчиком на выплаты по районным коэффициентам, при определении начальной (максимальной) цены контракта.

Данный механизм позволит обеспечить равные возможности участия предприятий и организаций, как расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, так и организаций, которые не понесут расходов на компенсации льгот работникам при выполнении ими

Мировая практика: **Закон Дэвиса-Бэкона (США)**

Все контракты на строительство, финансируемые из федерального бюджета и большинство контрактов на строительство с федеральным участием, включают положения о выплате работникам зарплат и пособий в размере не меньше, чем те, что выплачиваются на местном уровне по аналогичным проектам. **Нормирование величины зарплат по квалификациям устанавливается властями Штатов.**

**ОТ \$ 2 000 ДО
\$ 100 000**

выплата зарплаты не меньше общепринятой (определяется Штатом)

**ОТ
\$ 100 000 +**

сверхурочные (свыше 40-ка часов в неделю) по 1,5 ставки

Еженедельные отчеты о выплаченной зарплате инженерам и рабочим

**строительный
бизнес**

**отдел по зарплате
и часам**

Устанавливает среднюю зарплату инженерам и рабочим по специальностям

Штрафы за неисполнение закона:

- расторжение контракта;
- отстранение от работ по госзаказу на 3 года;
- удержание оплаты по контракту на сумму, равную невыплаченной по Закону Дэвиса-Бэкона.

Фальсификация отчетности о выплаченной зарплате угрожает гражданским или уголовным преследованием, наказанием за которое могут быть штраф и/или тюремное заключение.

Мировая практика: **Закон Дэвиса-Бэкона (США)**



законный способ контролировать зарплату и условия труда в отношении федеральных проектов



антидемпинговая мера. предназначен предотвратить «Race to the bottom» («гонка уступок», «гонка на понижение»), в которой работодатели могут использовать мигрантов и низкоквалифицированных работников за низкую зарплату



условие, стимулирующее производительность труда

!

Согласно идеологии Закона Дэвиса-Бэкона, более высокооплачиваемый труд должен быть оплачен в большем размере за высокие квалифицированные и профессиональные качества работников, повышенную

!

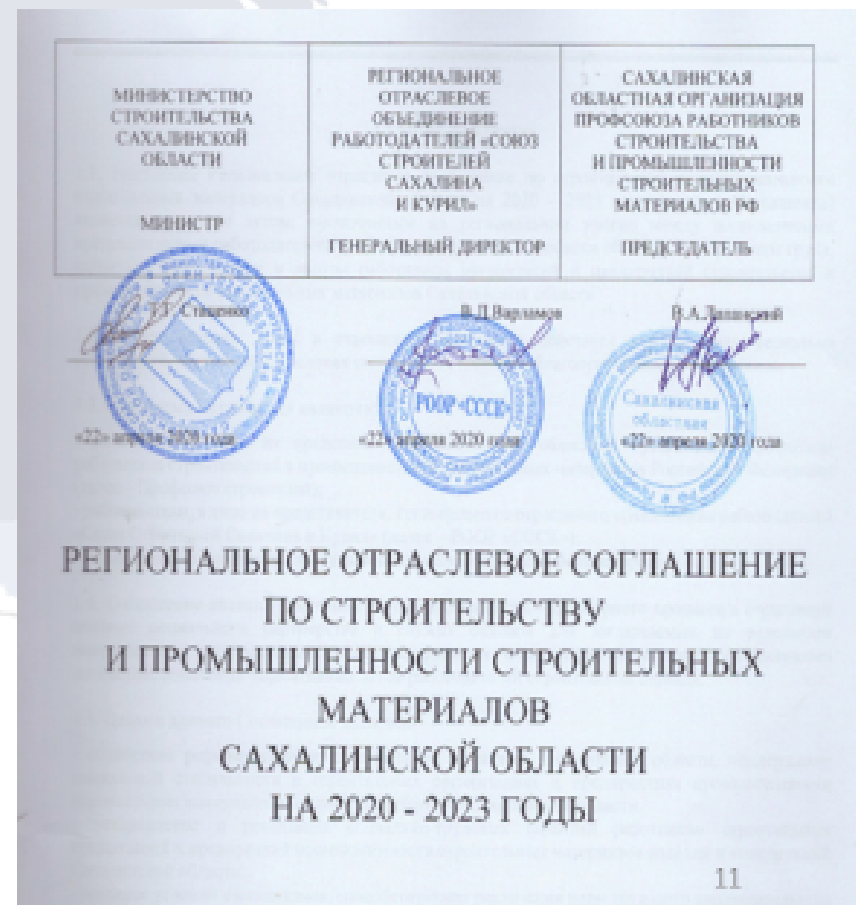
Работники, состоящие в профсоюзе, будут стоять выше, потому что работают быстрее и требуют меньше надзора, чем неопытный рабочий. Помимо этого, создается стимул для реального повышения квалификации трудового коллектива

Трехстороннее региональное отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов

Предлагаемые обязательные положения:

- ✓ запрет снижения НМЦК при проведении закупок в строительстве для государственных и муниципальных нужд за счет снижения установленного в смете фонда оплаты труда (ФОТ) из средств бюджетной системы
- ✓ распространение финансового и трудового контроля за расходованием ФОТ и соблюдением величины заработной платы, не менее установленной в трехстороннем отраслевом соглашении при реализации контракта
- ✓ при направлении средств ФОТ на другие цели или при начислении зарплаты ниже установленной в трехстороннем соглашении эти «сэкономленные» средства ФОТ, НРсл и СПсл изымаются из оборота подрядной организации, а подрядчик лишается прав участия в государственных (муниципальных) закупках сроком на два года.

предлагается придать
документу статус
обязательного



Постановление Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 года.

Конституционный Суд РФ, в частности, отметил, что повышенная оплата труда в связи с работой в особых климатических условиях должна производиться после определения размера заработной платы, а значит, районный коэффициент и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда.

В противном случае, месячная заработная плата работников, полностью отработавших норму рабочего времени в местностях с особыми климатическими условиями, могла бы по своему размеру не отличаться от оплаты труда лиц, работающих в регионах с благоприятным климатом.

Расчёт коэффициентов к базовой зарплате

Наименование затрат	МРМТС	Юг. Центр Сахалина	Север Сахалина	Курильские острова
Общий коэффициент к МРМТС	1	2.63	2.92	3.51
В том числе, государственные гарантии и компенсации согласно трудовому законодательству:				
-районный коэффициент	-	0.6	0.8	1.0
-процентная надбавка к заработной плате	-	0.5	0.5	0.7
- компенсации	-	0.15	0.17	0.21
-другие доплаты и надбавки, согласно п.п.3.7-3.9, 3.11- 3.14 настоящего соглашения	-	0.38	0.45	0.6

Отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов РФ

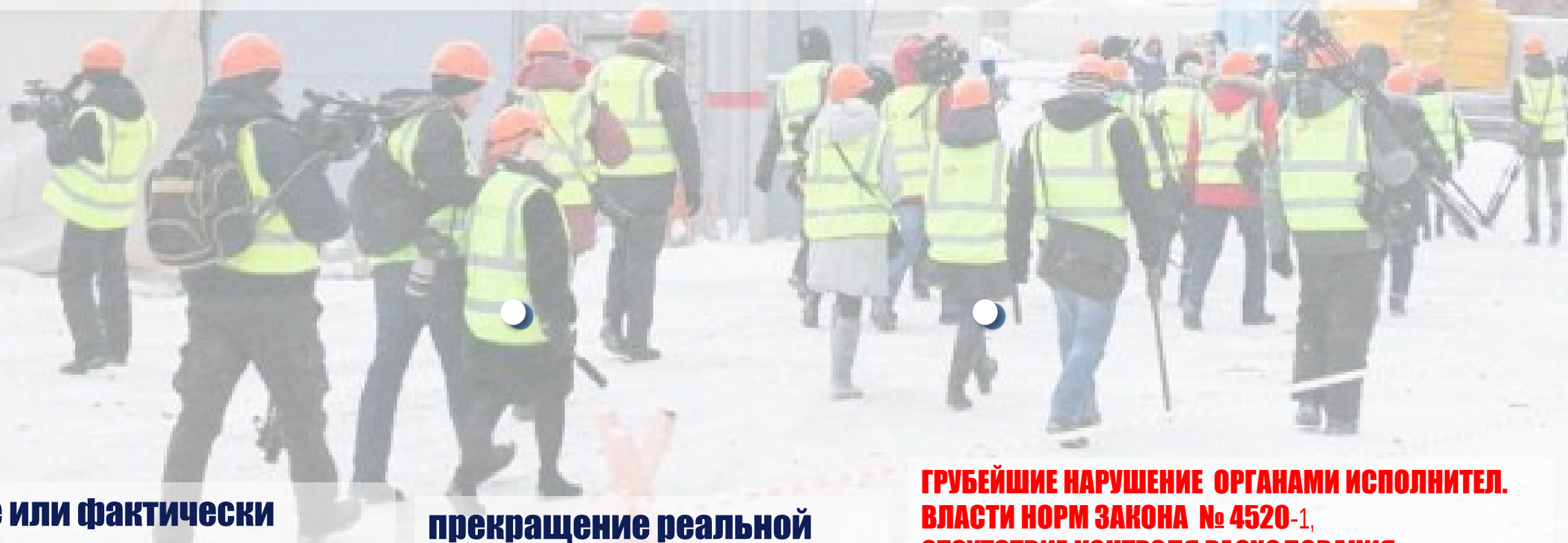
1). В настоящее время в региональном отраслевом Соглашении установлена средняя зарплата в строительстве Сахалинской области в размере **29 742 рубля в месяц** без северных льгот и надбавок. Необходимо учесть, что в это сумма зарплаты, которая применяется в сметном ценообразовании и учитывает оплату дополнительных дней отпуска и прочие льготы.

2). При этом, к выплате рабочим причитается средняя зарплата без северных надбавок и районных коэффициентов в сумме всего лишь **23748 рубля в месяц** ($29742: 2.63 \times 2.1$)

3). При этом, в Федеральном отраслевом Соглашении (п.3.13) «Рекомендуется фиксировать среднюю заработную плату работников организации на уровне **не ниже пятикратной величины** прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствующем субъекте РФ. В 4-ом квартале 2020 года в Сахалинской области величина прожиточного минимума составляет **17 178 рублей**. Соответственно 5-ти кратный размер к выплате должен составлять – **85890 рублей в месяц** (без северных).

с 1993 по настоящее время

ОТТОК НАСЕЛЕНИЯ (ОСОБЕННО МОЛОДЕЖИ) ИЗ РАЙОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ДФО В ДРУГИЕ РЕГИОНЫ, И ОТСУТСТВИЕ ПРИТОКА НОВЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ И РАБОЧИХ



снижение или фактически уравнивание зарплаты с «материком», непредоставление проживающим в этих регионах полного набора персональных льгот

прекращение реальной деятельности профсоюзов по контролю уровня зарплаты рабочих, охраны труда и их защиты

ГРУБЕЙШИЕ НАРУШЕНИЕ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛ. ВЛАСТИ НОРМ ЗАКОНА № 4520-1, ОТСУТСТВИЕ КОНТРОЛЯ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА ЗАРПЛАТУ, отсутствие реального контроля уровня зарплаты и исполнения положений отраслевого соглашения

Что необходимо для освоения и развития Крайнего Севера и ДФО?

- 1. Рост численности российского населения в этих регионах.**
- 2. Приток квалифицированных рабочих и специалистов – строителей и других специальностей. Для этого понадобились более весомые стимулы для притока рабочей силы.**
- 3. Организация и размещение на этих территориях подрядных изыскательских, проектных и строительных организаций.**
- 4. Государственное и муниципальное финансирование, а также финансирование юридическими лицами с государственным участием для инвестирования административной, правоохранительной, военной, дорожной, транспортной, коммунальной, экологической, социальной, энергетической и жилищной инфраструктуры.**
- 5. Приток в регион инвестиций и оставление всех заработанных в этих регионах налогов и сборов. Минимизация утечки бюджетных средств с районов Крайнего Севера и ДФО в виде налогов и сборов для увеличения их бюджетной обеспеченности.**
- 6. Инвестиционная привлекательность в регионе.**
- 7. Противодействие демпингу при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства,**

НА КОГО РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ЗАКОН О «СЕВЕРНЫХ НАДБАВКАХ И ЛЬГОТАХ»



Закон РФ от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

С изменениями и дополнениями от:

2 июня 1993 г., 8 января 1998 г., 27 декабря 2000 г., 6 августа, 30 декабря 2001 г., 10 января 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 24 июля 2009 г., 2 июля 2013 г., 2 апреля, 21 июля, 31 декабря 2014 г., 16 октября 2017 г., 7 марта 2018 г.

Статья 1.

Действие настоящего Закона распространяется на лиц, работающих по найму постоянно или временно, **в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях**, независимо от форм собственности **и проживающих в указанных районах и местностях**

ПОЧЕМУ ПРИНИМАЕМЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ДФО НЕ ОСТАНАВЛИВАЮТ ОТТОК СПЕЦИАЛИСТОВ И НАСЕЛЕНИЯ ИЗ ЭТИХ РАЙОНОВ.

1. Игнорирование требований Федерального закона от 19.02.1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях» в целом, и при проведении государственных и муниципальных закупок инженерных изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов.
2. В районах Крайнего Севера и ДФО неправомерно устанавливается или предлагается работнику месячный доход (заработная плата с учётом северных надбавок и коэффициентов), часто не раскрывая величину именно заработной платы за труд, которая зачастую реально ниже материковской заработной платы, в том числе, строительстве.
3. Не урегулирована до настоящего времени проблема компенсации затрат работодателю, выполняющего государственные и муниципальные заказы при оплате им проезда в отпуск работника и неработающих членов его семьи раз в два года.
4. Не установлен запрет снижения заработной платы, установленной в отраслевом Соглашении рабочим и запрет на снижение НМЦК, при проведении государственных или муниципальных закупок, за счет установленного объёма фонда заработной платы в смете проекта из средств бюджетной системы.

ПОЧЕМУ ПРИНИМАЕМЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ДФО НЕ ОСТАНАВЛИВАЮТ ОТТОК СПЕЦИАЛИСТОВ И НАСЕЛЕНИЯ ИЗ ЭТИХ РАЙОНОВ.

5. Отсутствие арендного жилья, в том числе социального, для размещения местных молодых семей и приглашения в эти районы квалифицированных рабочих и специалистов.

6. По непонятной причине нет рекламы «северных» персональных льгот и гарантий для переселяющихся граждан России в районы Крайнего Севера и ДФО и разъяснений для жителей, работодателей, инвесторов в этих регионах.

7. При направлении средств ФОТ на другие цели или при начислении зарплаты ниже установленной в отраслевом соглашении, эти «сэкономленные для себя» средства ФОТ, НРсл и СПсл должны изыматься из оборота подрядной организации, и при этом подрядчик лишается прав участия в государственных (муниципальных) закупках сроком на два года.

8. Отсутствие финансового и трудового контроля за расходованием ФОТ, за соблюдением величины заработной платы, начисленных и выплаченных «северных» льгот и гарантий работникам не менее установленной в Отраслевом соглашении, при реализации контрактов в строительстве и в других отраслях, использующих бюджетные средства.

Цели исполнения закона от 19.02.1993 г. № 4520-1

Цель № 1. Привлечение значительно большей зарплатой (надбавки и районные коэффициенты) и персональными льготами квалифицированных рабочих и специалистов «с материка» для работы по найму *в организациях, расположенных в Сахалинской области и, обязательно, проживанию в Сахалинской области, как местные жители.* Следствие – переселение семей с материка и выплата всех налогов и платежей с зарплаты в этой местности – увеличение бюджета.

Цель № 2. Распространение районных коэффициентов, северных надбавок к зарплате и персональных льгот на местных жителей, *работающим по найму, постоянно или временно, в организациях, расположенных в Сахалинской области.* Следствие – уменьшение иммиграционного оттока населения «на материк».

Цель № 3. Привлечение на Сахалин предпринимателей для организации и регистрации изыскательских, проектных, строительных компаний с целью реализации инвестиционных проектов разного направления по всем источникам финансирования и пополнения бюджета налогами. Строительным, проектным и изыскательским организациям, расположенным на Сахалине, предусматриваются в сметах контрактов «северные надбавки» к накладным расходам и сметной прибыли, которые начисляются пропорционально выплаченных рабочим и механизаторам северных надбавок, районных коэффициентов и персональных льгот.

Правила исполнения закона от 19.02.1993 г. № 4520-1

Следствие № 1. «Северные» надбавки и районные коэффициенты начисляются и выплачиваются исключительно в составе легально выплачиваемой «белой» зарплаты рабочим, проживающим на Сахалине и принятым на работу по трудовому договору (по найму) в организациях, расположенных на Сахалине.

Следствие № 2. Северные надбавки и районные коэффициенты не начисляются и не представляются подрядчику (работодателю) в виде компенсации на выплаты рабочим «в конвертах», командированным рабочим с других регионов, или если рабочие приняты (персонально или бригадой) в организацию по гражданско-правовым договорам (ГПД).

Следствие № 3. Изыскательские, проектные, строительные организации, которые расположены вне территории Сахалинской области не могут начислять надбавки и районные коэффициенты к зарплате и персональные льготы своим рабочим, а также не могут получать «северные» надбавки к накладным расходам и к сметной прибыли при выполнении ими подрядных договоров на территории Сахалинской области.

Следствия исполнения закона от 19.02.1993 г. № 4520-1

Следствие № 4. Застройщик или подрядчик, которые имеют намерение работать в Сахалинской области, должны зарегистрироваться в Сахалинской области в качестве юридических лиц, нанимать рабочих и специалистов из числа жителей Сахалинской области по трудовым договорам и выплачивать им заработную плату не ниже величины, указанной в Отраслевом соглашении с учётом всех надбавок и персональных льгот.

Следствие № 5. Командированные для работы в Сахалинской области рабочие и специалисты не могут получать «северные» надбавки, районные коэффициенты и персональные льготы, предусмотренные указанным законом.

Следствие № 6. Иностранцы рабочие и специалисты не могут получать «северные» надбавки, районные коэффициенты и персональные льготы, указанным законом. На таких рабочих подрядчики не получают компенсации.

Следствие № 7. Создаются условия добросовестной конкуренции при проведении конкурсов и аукционов на изыскания, проектирование и строительство объектов капитального строительства.

**ПО УБЕЖДЕНИЮ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ «САХАЛИНСТРОЙ»,
ОСНОВНОЙ ПРИЧИНОЙ ПРОДОЛЖАЮЩЕЙСЯ МИНИМИЗАЦИИ ПРИСУТСТВИЯ,
ИЛИ УХОДА С САХАЛИНСКОЙ РЕГИСТРАЦИИ ИЛИ С САХАЛИНСКОГО РЫНКА
СТРОИТЕЛЬНЫХ, А ОСОБО, ЧТО КРИТИЧНО, ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ И ПРОЕКТНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР, МИНИМИЗАЦИЯ ИМИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ
РОССИЙСКИХ РАБОЧИХ И САХАЛИНСКИХ СПЕЦИАЛИСТОВ – ЭТО:**

**1. ИГНОРИРОВАНИЕ САХАЛИНСКИМИ ЗАКАЗЧИКАМИ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА № 4520-1 И ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ИМЕННО:**

**2. РАЗОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫСТРАИВАНИЮ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ
КОНКУРЕНЦИИ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ И ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В СТРОИТЕЛЬСТВЕ, ПРИ ПОДГОТОВКЕ КОНТРАКТОВ;**

**3. ЧТО КРИТИЧНО ВАЖНО, ПРИ ОПЛАТЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ЗА ПОНЕСЁННЫМИ
ПОДРЯДЧИКАМИ ЗАТРАТЫ ПРИ ПРЕДЪЯВЛЕНИИ ИХ К ОПЛАТЕ, КОГДА СРЕДСТВА
«СЕВЕРНЫХ ЛЬГОТ» УХОДЯТ НЕ В ЗАРПЛАТУ САХАЛИНСКИМ РАБОЧИМ ИЛИ В БЮДЖЕТ
ОБЛАСТИ, А В КАРМАНЫ МАТЕРИКОВСКИХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.**

ИЗ-ЗА ПРОДОЛЖАЮЩЕГОСЯ ИГНОРИРОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 4520-1 В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК:

- 1. САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ НЕ УМНОЖАЕТ ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А НАОБОРОТ, КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ МОЛОДЫЕ, И НЕ ТОЛЬКО, РАБОЧИЕ И СПЕЦИАЛИСТЫ ПОКИДАЮТ ОБЛАСТЬ;**
- 2. В САХАЛИНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ НЕ ОПРАВДААННО МАЛО ПОСТУПАЕТ НАЛОГОВЫХ ОТЧИСЛЕНИЙ ОТ СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ, ТАК КАК МЫ «КОРМИМ» ДРУГИЕ ТЕРРИТОРИИ;**
- 3. САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, ПО ВИНЕ ОБЛАСТНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗЧИКОВ, ВСЁ БОЛЬШЕ СТАНОВИТСЯ НЕОБОСНОВАННЫМ НАЛОГОВЫМ ДОНОРОМ И ПО СВОЕЙ ВОЛЕ ПОДДЕРЖИВАЕТ НЕ САХАЛИНСКИЙ ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ, ПРОЕКТНЫЙ И СТРОИТЕЛЬНЫЙ БИЗНЕС ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**
- 4. СЧИТАЕМ, ЧТО САХАЛИНСКИМ ЗАКАЗЧИКАМ ВСЕХ УРОВНЕЙ НЕОБХОДИМО БЫСТРЕЕ ИЗЛЕЧИТЬСЯ ОТ «ГОЛЛАНДСКОЙ БОЛЕЗНИ» И НАЧАТЬ ВЫСТРАИВАТЬ ПРАГМАТИЧНУЮ РЕГИОНАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НЕМЕДЛЕННО ЭТО НАЧАТЬ С ЗАКАЗОВ НА ПРОЕКТНЫЕ И ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ, ЧТО ПРОЩЕ И НА ЧТО ТАКЖЕ ЕСТЬ НОРМЫ И ПРАВИЛА.**

Среднемесячный размер оплаты труда рабочего I-го разряда и средняя зарплата в строительной отрасли на территории Сахалинской области без учета затрат на проезд в отпуск и обратно и на выплаты 4-х рабочих часов в неделю женщинам (по информации РЦЦС Сахалинской области):

максимальный коэффициент северных льгот к базовой зарплате	зарплата рабочего 1-го разряда с учетом «северных» в руб.	«северные» компенсации к зарплате рабочего 1-го разряда в руб.	зарплата рабочего 4-го разряда с учетом «северных» компенсаций (средняя зарплата в строительстве) в руб.	«северные» компенсации к зарплате рабочего 4-го разряда в руб. (к средней зарплате)
Базовая зарплата	22 195,60	—	29 742,21	—
Юг Сахалина местность, приравненная к районам Крайнего Севера	58 375,37	+ 36 179,69	78 223,00	+ 48 480,79
Север Сахалина Крайний Север	64 896,41	+ 42 700,73	86 961,19	+ 57 218,98
Курильские острова Крайний Север	77 881,34	+55 685,66	104 361,00	+ 74 618,79

Удельный вес в существующей сметной стоимости объекта (по информации РЦС Сахалинской области):

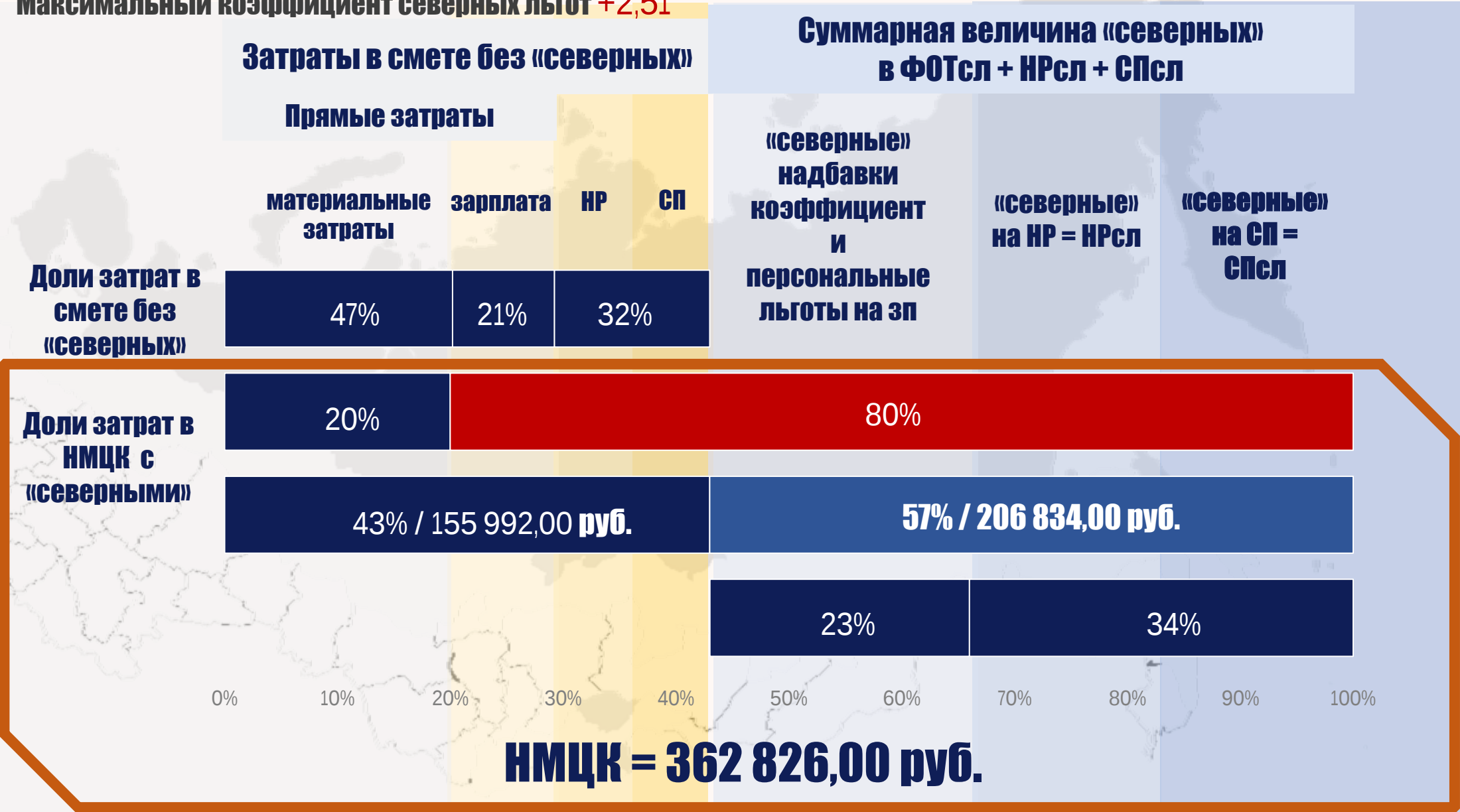
- компенсаций северных льгот на зарплату и на дополнительные дни отпуска,
- общей суммы «северных» с дополнительными начислениями накладных расходов и сметной прибыли

максимальный коэффициент северных льгот к базовой зарплате	зарплата рабочего 4-го разряда в руб. с учетом «северных» компенсаций (средняя зарплата в строительстве)	«северные» компенсации в зарплате рабочего 4-го разряда в руб. (к средней - материковской, зарплате)	удельный вес в сметной стоимости «северных льгот» - на зарплату и доп. отпуска	удельный вес в сметной стоимости «северных» начислений на НР и СП	суммарный удельный вес в сметной стоимости всех «северных» с начислениями на НР и СП
Средняя зарплата без компенсаций	29 742,21	—			
Юг Сахалина местность, приравненная к районам Крайнего Севера	2,63 78 223,00	+ 48 480,79	18%	28%	46%
Север Сахалина Крайний Север	2,92 86 961,19	+ 57 218,98	20%	30%	50%
Курильские острова Крайний Север	3,51 104 361,00	+ 74 618,79	23%	34%	57%

Структура НМЦК (Курильские острова)

(Реальный пример, предоставленный РЦС Сахалинской области)

Максимальный коэффициент северных льгот +2,51



ЗА ВЫДЕЛЕНИЕ «СЕВЕРНЫХ ДОПЛАТ» ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦК И В СМЕТЕ КОНТРАКТА

Письмо Минстроя РФ от 13.07.2020 № 26683-ИТ/09



**МИНСТРОЙ
РОССИИ**

«...при определении НМЦК на основании сметной стоимости строительства, затраты на оплату труда рабочих, предусматривающие затраты на оплату труда рабочих и механизаторов без учета северных льгот, а также размер северных надбавок и районных коэффициентов к заработной плате и других льгот в соответствии с положениями ТК РФ, целесообразно выделять в смете контракта отдельной строкой»

Поэтому, такое разделение ФОТ при определении НМЦК и при формировании сметы контракта, а также порядок компенсации затрат подрядчика на выплаты северных надбавок и районных коэффициентов, как и других льгот, рабочим, а также порядок получения средств накладных расходов и сметной прибыли на суммы выплаченных льгот рабочим, должно быть прописано в контракте.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

для получения средств на компенсацию затрат на выплаченные госгарантии **местный подрядчик** направляет заказчику **подтверждающие документы** о выплате северных надбавок, районных коэффициентов, дополнительных дней отпусков, женских льготных часов, проезда в отпуск и обратно, и пр.

проектировщик

По заданию заказчика выделяет в смете проекта «Северные» госгарантии и льготы:
– северные надбавки и проценты на базовый ФОТ,
– дополнительная сумма средств накладных расходов,
– доп. сумма средств сметной прибыли.

заказчик

Определяет НМЦК с выделением в составе НМЦК отдельно:
северные льготы и гарантии работникам, а также причитающиеся на них дополнительные суммы накладных расходов и сметной прибыли

подрядчик

Местный подрядчик по Ф-2 получает только базовые средства (без северных льгот и гарантий, и без начисленных на них накладных расходов и сметной прибыли)

работники

Получают от подрядчика зарплату с полагающимися выплатами северных льгот и гарантий за счет средств подрядчика

не востребованные средства госгарантий (зарплата, НР и СП) направляются в бюджет

Заказчик, по дополнительной Ф-2 с подтверждением подрядчиком произведенных выплат работникам северных льгот и гарантий, выплачивает ему компенсацию этих затрат и причитающиеся на них часть накладных расходов и сметной прибыли из сумм этих затрат, предусмотренных сметой контракта.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НМЦК В СТРОИТЕЛЬСТВЕ В РКС И МКС

прямые затраты

выделяется фонд оплаты труда (ФОТ) без северных льгот и гарантий

ФОТ северных льгот и гарантий (ФОТсл)

подрядчик

накладные расходы (НР)

накладные расходы, рассчитанные на ФОТ без северных льгот и гарантий

НРсл, рассчитываемые исходя из + ФОТсл

да

подтверждение

сметная прибыль (СП)

СП без северных льгот и гарантий

СПсл, рассчитываемая исходя из + ФОТсл

нет

бюджет

**Приложение N 4
к Порядку определения начальной (максимальной)
цены контракта, цены контракта, заключаемого с
единственным поставщиком (подрядчиком,
исполнителем), начальной цены единицы товара,
работы, услуги при осуществлении закупок в сфере
градостроительной деятельности (за исключением
территориального планирования), утвержденному
приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 23 декабря 2019 г. N 841/пр**

(рекомендуемый образец)

Расчет

начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок
на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции,
капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства,
работам по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории
и культуры) народов Российской Федерации и выполнению строительных работ
в отношении объектов, не являющихся объектами капитального строительства

по объекту: _____

по адресу: _____

Основания для расчета:

1. Акт об утверждении проектной документации, включая сводный
сметный расчет стоимости строительства объекта, от _____ г. N _____
2. Заключение государственной экспертизы от _____ г. N _____
3. Утвержденный сводный сметный расчет, либо утвержденный локальный
сметный расчет.



(руб.)

Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утвержде- ния сметной документац ии "месяц/квар- тал" _____ "год" _____	Индекс фактически инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирован ия начальной (максимальн ой) цены контракта "месяц/ квартал" _____ "год" _____	Индекс прогнозный инфляции на период выполнения работ	Начальная (максимальн ая) цена контракта с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ
1	2	3	4	5	6
Строительно-монтажные работы					

Стоимость оборудования					
Пусконаладочные работы					
Затраты на осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций					
Удорожание работ в зимнее время					
Иные прочие работы и затраты					
Резерв средств на непредвиденные работы и затраты (если это предусмотрено контрактом)					
Стоимость без учета НДС (при наличии)					
НДС (размер ставки, в%) (при наличии)					
Стоимость с учетом НДС (при наличии)					

Продолжительность строительства - _____

Начало строительства _____ 20____ г.,

окончание строительства _____ 20____ г.

Расчет прогнозного индекса инфляции: (_____ + _____) / 2

Заказчик: _____

К ОТДЕЛЬНОМУ УЧЁТУ «СЕВЕРНЫХ КОМПЕНСАЦИЙ» ПРИ РАСЧЕТЕ НМЦК

N п/п	Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации "месяц/квартал" _____ "год" _____	Индекс фактическо й инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования начальной (максимальной) цены контракта "месяц/ квартал" _____ "год" _____	Индекс прогнозный инфляции на период выполнения работ	Начальная (максимальна я) цена контракта с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ
1	2	3	4	5	6	7
n	Иные прочие работы и затраты (если это предусмотрено контрактом)					
n+1	Объём компенсации выплат подрядчиком гарантий и льгот работникам (северных надбавок и коэффициентов на зарплату, проезда в отпуск, женских часов, дополнительных отпусков)					
n+2	Объём «северных» доплат к базовым накладным расходам, пропорционально n+1					
n+3	Объём «северных» доплат к базовой сметной прибыли, пропорционально n+1					

Приложение N 6
к [Порядку](#) определения начальной (максимальной)
цены контракта, цены контракта, заключаемого с
единственным поставщиком (подрядчиком,
исполнителем), начальной цены единицы товара,
работы, услуги при осуществлении закупок в сфере
градостроительной деятельности (за исключением
территориального планирования), утвержденному
[приказом](#) Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 23 декабря 2019 г. N 841/пр
(рекомендуемый образец)

Проект сметы контракта

(наименование объекта)

N п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Единица измере ния	Количес тво (объем работ)	Цена, руб.	
				На единицу измерения ¹	Всего ²
1	2	3	4	5	6
	Итого:				
	Начальная (максимальная) цена контракта без НДС ³				
	НДС				
	Начальная (максимальная) цена контракта с НДС ³				

Заказчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

¹ В [графе 5](#) "На единицу измерения" указываются расчетные удельные показатели цены конструктивных решений и комплексов работ (на единицу измерения).

² В [графе 6](#) "Всего" указывается цена каждого конструктивного решения (элемента) или комплекса (вида) работ, определенная как произведение значений [графы 4](#) и [графы 5](#).

³ Значения в строке "Начальная (максимальная) цена контракта с НДС" не указываются в случае заключения контракта с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиками НДС.

ДОПОЛНЕНИЕ В СМЕТУ КОНТРАКТА			Количество (объем работ)		Цена, руб.			
N п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Ед. изм.	Первоначал ьный	с учетом корректи ровки	первоначальная		с учетом корректировки	
					на ед. изм.	всего	на ед. изм.	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
n	Конструктивы объекта: (пункты n..... (n-1)							
n+1	Максимальный объём компенсаций, выплачиваемых подрядчиком гарантий и льгот работникам (северных надбавок и коэффициентов на зарплату, проезда в отпуск, женских часов, дополнительных отпусков)							
n+2	Объём «северных» доплат к базовым накладным расходам, пропорционально компенсациям в строке n+1							
n+1	Объём «северных» доплат к базовой сметной прибыли, пропорционально компенсациям в строке						35	

ПРИНЦИП ВЫПЛАТ

ИМЦК



Общий
объем
средств
с учетом
«северных»



Средства на
«северные»

Смета контракта



Средства по
конструктива
м



Средства
«сев.надбавок»
к зарплате и
средства НР и
СП

этап 1

**Местный
подрядчик**

Направляет исполнительную документацию и Ф-2 на оплату фактически выполненных конструктивов с НР и СП без учета «северных»

заказчик

Работодатель не получает от заказчика предварительно средства на выплату рабочим «северных».

Заказчик компенсирует эти выплаты исключительно после предоставления подрядчиком документов о произведенных выплатах северных рабочим и работникам

этап 2

**Местный
подрядчик**

После выплаты зарплаты рабочим и работникам направляется дополнительная Ф-2 и документы на выплату «северных» с НРсл и СПсл

заказчик

Проверка

Начисление и выплата только по подтвержденному документами объему

(пропорционально выплачивает и дополнительные средства накладных расходов и сметной прибыли)

ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ПРОИЗВЕДЕННЫХ ВЫПЛАТ

примерный перечень документов

✓ Ежемесячный расчет выплаченных северных гарантий и персональных льгот рабочим, поимённый -

1С бухгалтерия

✓ Ежемесячный расчет выплаченных компенсаций затрат рабочих и работниками за оплату ими проезда в отпуск и назад, 1С бухгалтерия

✓ Ежемесячный расчет суммы накладных расходов и сметной прибыли причитающихся (пропорционально) сумме выплаченных компенсаций на зарплату и персональных льгот работникам

✓ согласие на обработку персональных данных этих работников

✓ документы, подтверждающие время трудоустройства работников по месту работы в районах Крайнего Севера и МКС
Ежемесячный единый расчет

✓ по страховым взносам, с отметкой о получении Пенсионным фондом РФ, составленный за период исполнения контракта с отметкой РКС или МКС

Следствия исполнения закона от 19.02.1993 г. № 4520-1

Следствие № 1. «Северные» надбавки и персональные льготы получают рабочие и работники проживающие на Сахалине и работающие по найму в организациях, расположенных исключительно на Сахалине.

Следствие № 2. «Северные» надбавки и льготы, выплаченные расположенными в Сахалинской области подрядчиками (работодателями) своим рабочим по найму, компенсируются им заказчиками по отдельной процедуре из сметы контракта.

Следствие № 3. Все налоги и платежи застройщиков и других компаний строительного комплекса должны администрироваться исключительно в налоговых органах Сахалинской области. Все возможные налоги и платежи – исключительно для развития области.

Следствие № 4. «Северные» надбавки к накладным расходам и сметной прибыли выплачиваются заказчиками организациям строительного комплекса для развития из смет контрактов в пропорции доказанных начислений и выплат «северных надбавок и коэффициентов» в зарплате рабочим.



ГЛАВАМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЯХ:

1. Ввести в действие в 2021 году **дополнения в контракты по** порядку учета и выплаты компенсаций из средств сметы контракта подрядчику, расположенному в Сахалинской области за выплаченные им суммы северных гарантий и индивидуальных льгот своим рабочим, **а также причитающиеся подрядчику на эти выплаченные компенсации дополнительные средства по накладным расходам и сметной прибыли** из сметы контракта при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства.
2. По мнению Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации, внесение изменений в Методику № 421/пр, Порядок № 841/пр и Методику № 841/пр **представляется избыточным (письмо министра РФ от 01.03.2021 года № 7578-ИТ/09).**



Спасибо за внимание!

МОЗОЛЕВСКИЙ Валерий Павлович

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

www.ssros.ru

director@ssros.ru