



РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ при исполнении государственных контрактов по строительству на Северных территориях и приравненных к ним местностях

Канадский опыт

*Генеральный директор
Ассоциации СРО «Союз строителей Якутии»,
Координатор НОСТРОЙ по ДФО*

Габышев Айхал Иванович

ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА СЕВЕРО-ЗАПАДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ КАНАДЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ МЕСТНОГО БИЗНЕСА

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ:

«60.32 Business Incentive Policy of The Government of The Northwest Territories (BIP)»

(Политика стимулирования бизнеса Правительством Северо-западных территорий)

КЛЮЧЕВОЕ ОБОСНОВАНИЕ:

Правительство Северо-западных территорий (СЗТ) поддерживает **создание и рост конкурентоспособных фирм в качестве основы для экономики СЗТ.**

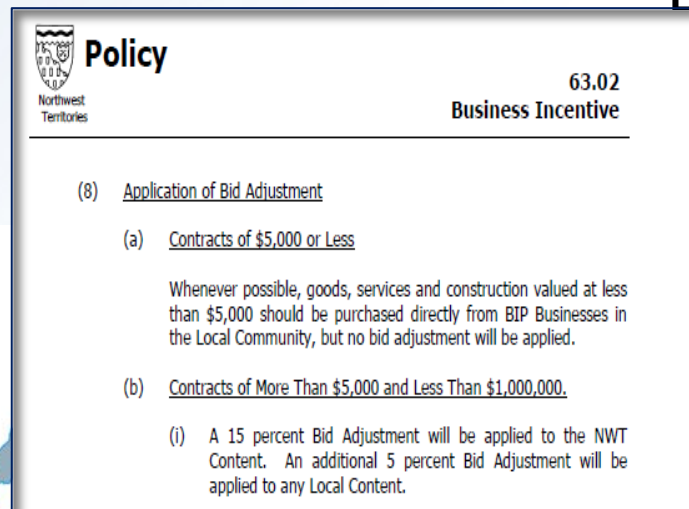
ОСНОВНАЯ ИДЕЯ:

Правительство СЗТ при приобретении товаров, услуг или строительства будет **предоставлять льготы** зарегистрированным в СЗТ фирмам путем:

- признания **более высокой стоимости** управления бизнесом и производства продукции в данной провинции;
- поощрения зарегистрированных в СЗТ фирм **создавать занятость** и развивать необходимый опыт и деловые навыки.

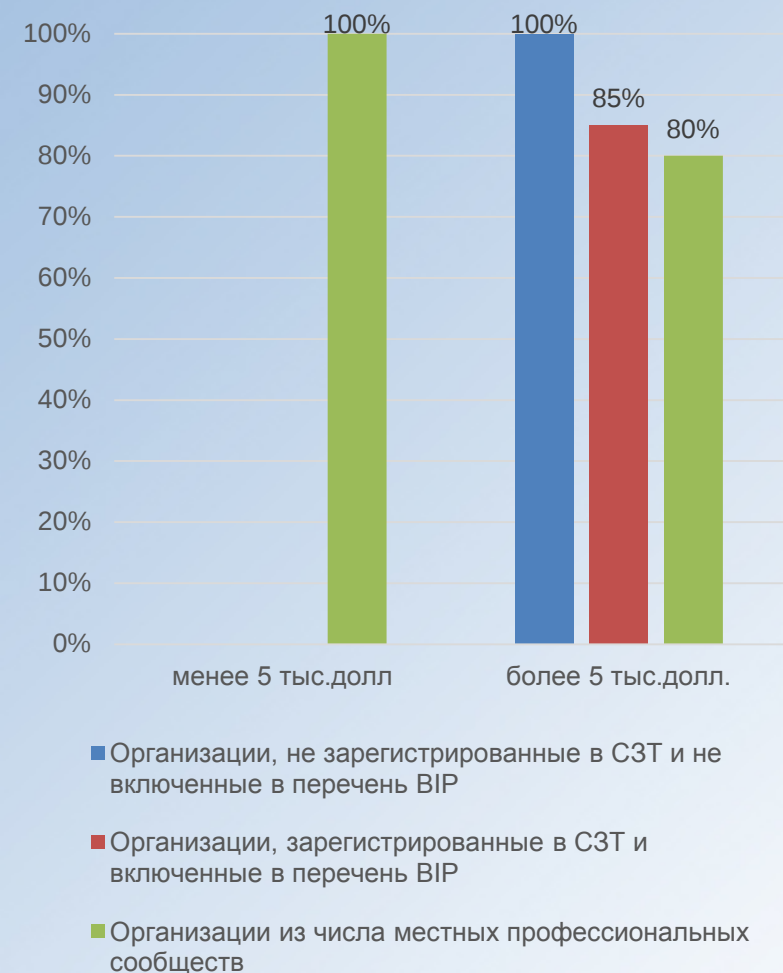
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ:

- максимальным **преимуществом** при осуществлении поставок/закупок **должны пользоваться жители СЗТ;**
- политика и методы работы Правительства СЗТ должны **улучшить бизнес-среду СЗТ** для гарантированного поддержания **экономического роста.**



ПРЕФЕРЕНЦИИ МЕСТНОМУ БИЗНЕСУ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСНЫХ ТОРГОВ В СЗТ КАНАДЫ

Применение понижающих коэффициентов корректировки цен контрактов при проведении конкурсных торгов в СЗТ Канады в соответствии с ВІР



Стоимость контракта	менее 5 000 долларов	от 5 000 до 1 000 000 долларов	более 1 000 000 долларов
Условия применения понижающих цену контракта коэффициентов корректировки*	без применения понижающих коэффициентов корректировки у организаций-участников конкурса из числа местных профессиональных сообществ	Понижающий коэффициент корректировки в 15%. Дополнительный понижающий коэффициент корректировки в 5% к ценам, предложенным организациями из числа местных профессиональных сообществ.	1) К первым 1 000 000 долларам понижающий коэффициент корректировки в 15%. Дополнительный понижающий коэффициент корректировки в 5% применяется к ценам, предложенным организациями из местных профессиональных сообществ. 2) К оставшейся сумме цены контракта свыше 1 000 000 долларов применяется понижающий коэффициент корректировки в 1,5 %. Дополнительный понижающий коэффициент корректировки в 5% применяется к ценам, предложенным организациями из числа местных профессиональных сообществ.

* Понижающие коэффициенты корректировки применяются к ценам контрактов, предложенных организациями-участниками конкурса, которые включены в перечень ВІР (локальные (местных) организации).

ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА

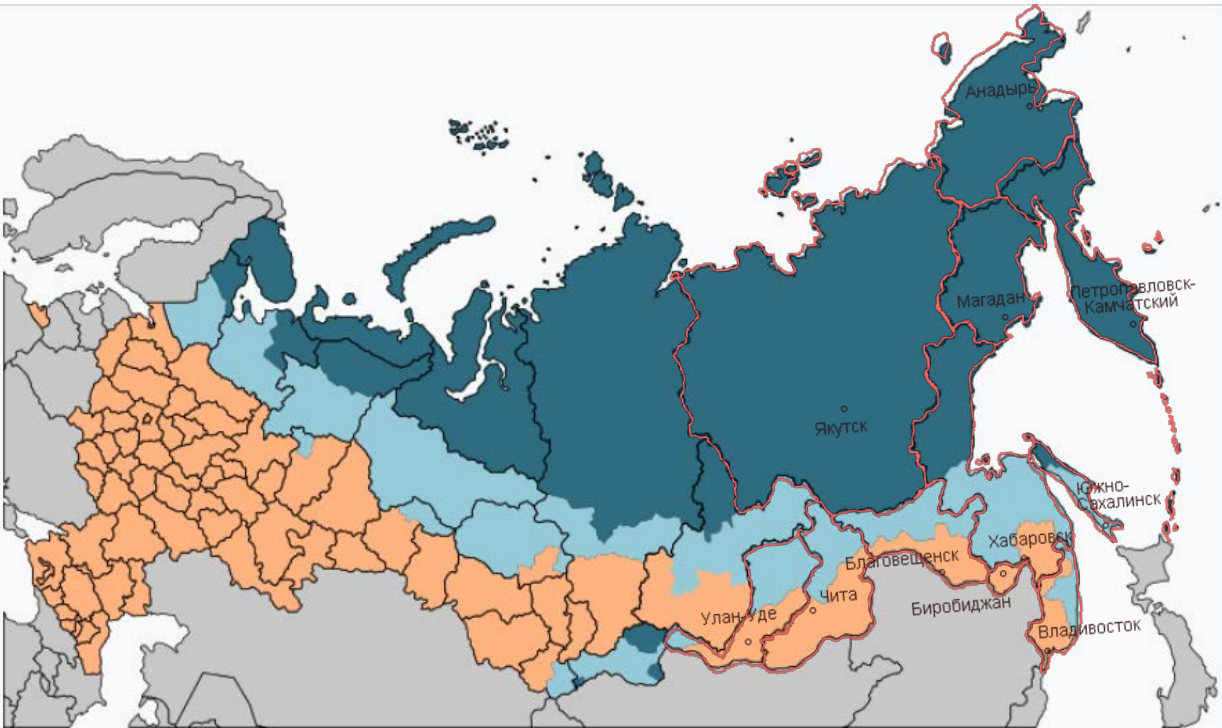
в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в РФ

В Российской Федерации, на Дальнем Востоке, в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, **стоимость строительства выше** по сравнению с южными и центральными районами России с более благоприятными климатическими и экономическими условиями, что обусловлено:

- сложными климатическими условиями;
- коротким сезоном строительства;
- неразвитостью инфраструктуры: бездорожье, сезонность транспортных схем;
- удаленностью населенных пунктов и отсутствием круглогодичного наземного транспортного сообщения;
- гарантиями по оплате труда для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- кратным удорожанием стоимости ресурсов.



РАЙОНЫ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫЕ К НИМ МЕСТНОСТИ В ДФО



■ Районы Крайнего Севера

■ Местности, приравненные к районам Крайнего Севера

Регионы ДФО	Районы Крайнего Севера	Местности, приравненные к районам Крайнего Севера
Республика Бурятия	-	районы: Баргузинский, Баунтовский эвенкийский, Курумканский, Муйский, Окинский, Северо-Байкальский
Республика Саха (Якутия)	вся территория	-
Забайкальский край	-	районы: Каларский, Тунгиро-Олекминский, Тунгокоченский
Камчатский край	вся территория	-
Приморский край	-	районы: Дальнегорский, Кавалеровский, Ольгинский и Тернейский; посёлок городского типа Восток
Хабаровский край	Аяно-Майский и Охотский районы	районы: Ванинский, Верхнебуреинский, Комсомольский, Николаевский, имени Полины Осипенко, Советско-Гаванский, Солнечный, Тугуро-Чумиканский и Ульчский; города: Амурск, Комсомольск-на-Амуре, Николаевск-на-Амуре и Советская Гавань; посёлок городского типа Эльбан Амурского района; сёла Ачан, Джуен, Вознесенское, Омми, Падали Амурского района.
Амурская область	-	города: Зея и Тында; районы: Зейский, Селемджинский и Тындинский.
Магаданская область	вся территория	-
Сахалинская область	город Оха; районы: Курильский, Ногликский, Охинский, Северо-Курильский, Южно-Курильский	город Южно-Сахалинск и Южно-Сахалинский городской округ; районы: Александровск-Сахалинский, Анивский, Долинский, Корсаковский, Макаровский, Невельский, Поронайский, Смирныховский, Томаринский, Тымовский, Углегорский, Холмский.
Чукотский автономный округ	вся территория	-
Еврейская автономная область	-	-

РАЙОННЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ И ПРОЦЕНТНЫЕ НАДБАВКИ

Коэффициенты, применяемые к заработной плате работников районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей														
п/п	Регион	Районные коэффициенты								Процентные надбавки				Коэффициенты к заработной плате
		1,2	1,3	1,4	1,5	1,6	1,7	1,8	2,0	0,3	0,5	0,8	1,0	
1	Амурская область	1,2	1,3	1,4	-	-	-	-	-	0,3	0,5	-	-	1,5-1,9
2	Еврейская автономная область	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	Забайкальский край	1,2	1,3	1,4	-	-	1,7	-	-	0,3	0,5	-	-	1,5-2,2
4	Камчатский край	-	-	-	-	1,6	-	1,8	2,0	-	-	0,8	1,0	2,4-3,0
5	Магаданская область	-	-	-	-	-	1,7	-	-	-	-	0,8	1,0	2,5-2,7
6	Приморский край	1,2	1,3	1,4	-	-	-	-	-	0,3	0,5	-	-	1,5-1,9
7	Республика Бурятия	1,2	1,3	-	-	-	-	-	-	0,3	0,5	-	-	1,5-1,8
8	Республика Саха (Якутия)	-	-	1,4	-	1,6	1,7	1,8	2,0	-	-	0,8	-	2,2-2,8
9	Сахалинская область	-	-	1,4	-	1,6	-	1,8	2,0	-	0,5	0,8	-	1,9-2,6
10	Хабаровский край	1,2	1,3	1,4	1,5	1,6	1,7	-	-	0,3	0,5	0,8	-	1,5-2,5
11	Чукотский автономный округ	-	-	-	-	-	-	-	2,0	-	-	-	1,0	3,0

Из справочной информации КонсультантПлюс «Районные коэффициенты и надбавки»

УРОВЕНЬ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА ПО РЕГИОНАМ

Регионы	Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения в РФ на 2 квартал 2020 года, рублей	В % к среднему уровню ПМ в РФ	Нормативный правовой акт, устанавливающий размер прожиточного минимума
Российская Федерация	12 392	-	Приказ Минтруда России от 28.08.2020 г.
Чукотский автономный округ	22 798	184%	Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 24.07.2020 г. № 350
Камчатский край	22 232	179%	Постановление Правительства Камчатского края от 16.07.2020 г. № 284-п
Магаданская область	21 767	176%	Указ Губернатора Магаданской области от 20.07.2020 г. № 124-у
Республика Саха (Якутия)	18 728	151%	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 20.08.2020 г. № 261
Сахалинская область	16 932	137%	Постановление Правительства Сахалинской области от 13.08.2020 г. № 378
Еврейская автономная область	16 717	135%	Приказ Управления трудовой занятости населения Правительства Еврейской автономной области от 13.07.2020г. № 129/20
Хабаровский край	16 246	131%	Постановление Губернатора Хабаровского края от 24.08.2020 г. № 90
Приморский край	14 779	119%	Постановление Правительства Приморского края от 31.07.2020 г. № 660-пп
Забайкальский край	13 909	112%	Постановление Правительства Забайкальского края от 10.08.2020 г. № 319
Амурская область	13 752	111%	Постановление Губернатора Амурской области от 05.08.2020 г. № 195
Республика Бурятия	12 810	103%	Постановление Правительства Республики Бурятия от 14.08.2020 г. № 487

СТОИМОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Средние цены на приобретенные строительными организациями основные виды материалов по Российской Федерации в 2020 г.

На начало года, рублей за единицу измерения

Наименование материалов и изделий	Средняя по РФ	Средняя по Якутии (без учета транспортных расходов до Северных районов республики)	В % к среднему по РФ
Топливо дизельное, за т	53 828,91	59 681,65	110,9%
Плиты покрытий железобетонные, за м ³	14 530,21	23 555,29	162,1%
Бетон, готовый для заливки (товарный бетон), за м ³	4 452,46	8 059,81	181%
Пиломатериалы хвойных пород, за м ³	6 971,02	9 521,48	136,6%
Цементы общестроительные, за т	5 083,94	10 024,27	197,1%

Составлено по данным ЕМИСС (<https://www.fedstat.ru/indicator/57724>)

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ

В соответствии со ст. 4 Закона РФ от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»:

Финансовое обеспечение государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в организациях, не относящихся к бюджетной сфере - **осуществляется за счет средств работодателя.**

Согласно данного закона, а также Главы 50 ТК РФ устанавливаются следующие **государственные гарантии и компенсации** для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

Наименование гарантий и компенсаций	Значение в Якутии	Регулируется нормами	
		Закон РФ № 4520-1	ТК РФ
Районный коэффициент	до 2,0	статья 10	статья 316
Процентная надбавка	до 80%	статья 11	статья 317
Дополнительный оплачиваемый отпуск	24 календарных дня	статья 14	статья 321
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	1 раз в 2 года	статья 33	статья 325

СРАВНЕНИЕ ФОТ В ЯКУТИИ И ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Таблица расчетов ФОТ рабочего-строителя I разряда, рублей

Статья затрат	Показатель	В Якутии	В Омской области	Отношение Якутия/Омск.обл
Оплата труда рабочего-строителя I разряда	за 2019 год, в месяц	56 802,66 (I зона)*	28 375,36**	2
Оплата труда рабочего-строителя I разряда в целом за 2 года, в т.ч.:	12 мес*2 года	55 802,66*12 мес*2= 1 339 263,84	28 375,36*12 мес*2= 681 008,64	
Оплачиваемый отпуск	28 дней в год*2 года	(55 802,66*12/12*29,3)*28*2= 106 653,55	(28 375,36*12/12*29,3)*28*2=54 232,77	
Дополнительный оплачиваемый отпуск	24 дня в год*2 года	(55 802,66*12/12*29,3)*24*2= 91 417,33	-	-
Количество рабочих дней	247 за 1 год*2 года	494-104= 390	494-56= 438	0,9
Оплата проезда до места использования отпуска и обратно (до Москвы и обратно)	1 раз в 2 года	18 000*2= 36 000,0	-	-
Соц.выплаты за 2 года	ПФР 22% ФФОМС 2,9% ФСС 5,1%	1 339 263,84 *0,3= 401 779,152	681 008,64*0,3= 204 302,59	2
ИТОГО за 2 года ФОТ рабочего-строителя I разряда		1 777 042,992	885 311,23	
Среднемесячные затраты на оплату труда рабочего-строителя за 1 месяц	ИТОГО/24 мес.	74 043,46	36 887,97	
Среднедневная оплата труда в среднем за 2 года	ИТОГО/кол-во рабочих дней	4 556,52	2 021,26	2,25

ФОТ рабочего строителя в Якутии в среднем выше в 2 раза по сравнению с ФОТ рабочего строителя в Омской области. При этом, уровень среднедневной оплаты труда рабочего-строителя в Якутии выше **в 2,25 раз.**

* Приказ Минстроя Якутии от 12.03.2020 г. №50

** Постановление Правительства Омской области от 01.04.2020 №112-п

СРАВНЕНИЕ ПРЯМЫХ ЗАТРАТ ОРГАНИЗАЦИЙ ИЗ ЦФО И РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

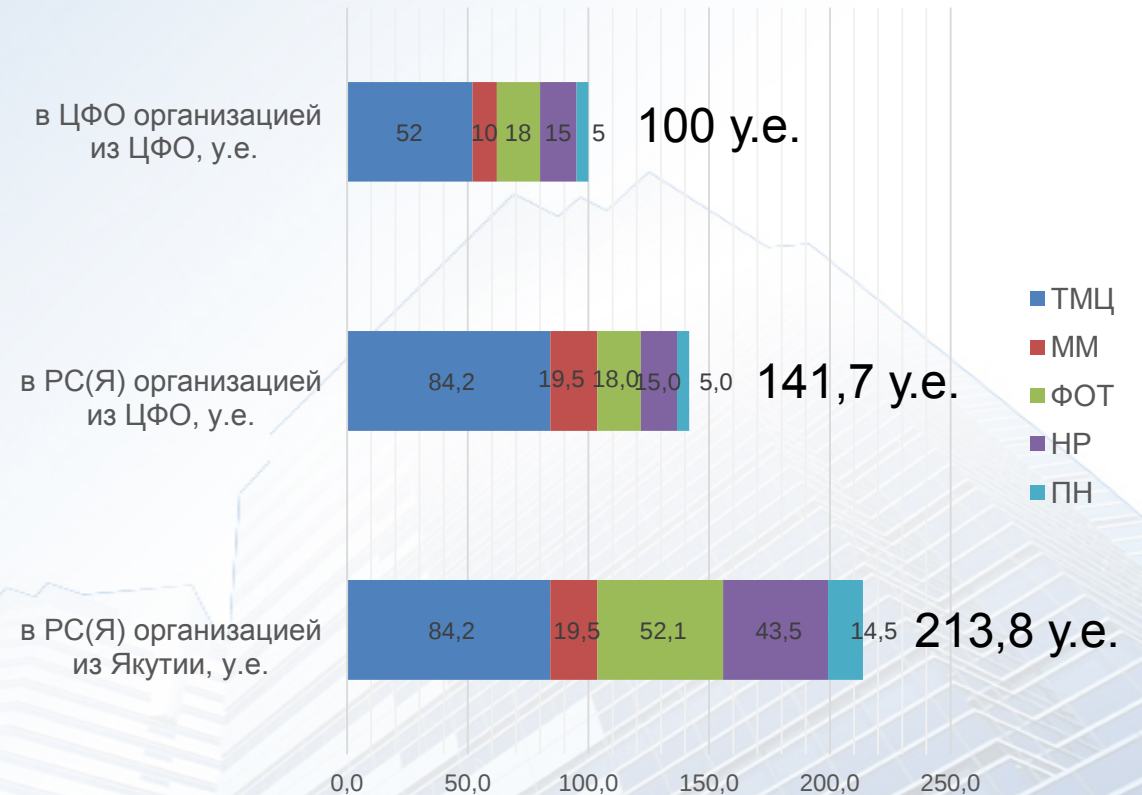
Прямые затраты (ПЗ)	Среднесложившаяся структура прямых затрат в % в соответствии с (ГЭСН, ФЕР)*	Индекс ЦФО**	Индекс РС(Я) ***	Индекс удорожания ПЗ в РС(Я) от ЦФО
1	2	3	4	4/3=5
Товарно-материальные ценности (ТМЦ)	52,00	6,13	9,93	1,62
Машины и механизмы (ММ)	10,00	8,16	15,88	1,95
ФОТ	18,00	16,79	48,64	2,90
Накладные расходы (НР)	15,00	16,79	48,64	2,90
Плановые накопления (ПН)	5,00	16,79	48,64	2,90
Итого	100,00			

* Определение средств на оплату труда рабочих в сметной документации (ГЭСН, ФЕР, ТЕР2001) (www.bizit.ru/smeta_help3.htm)

** Прил.№2 к письму Минстроя России от 31.01.2021 №3290-ИФ/09

*** Письмо Минстрой РС(Я) от 08.12.2020

Сравнение прямых затрат организаций из ЦФО и Якутии при строительстве в ЦФО и Якутии



НЕРАВНЫЕ КОНКУРЕНТНЫЕ УСЛОВИЯ ПО 44-ФЗ

44-ФЗ предусматривает равноправие всех участников конкурса торгов на территории Российской Федерации.

Однако организации, расположенные на Крайнем Севере, и местностях, приравненных к ним, вынуждены нести дополнительные расходы, закрепленные на законодательном уровне согласно ТК:

- северные надбавки,
- районные коэффициенты,
- оплата дополнительных отпускных дней,
- расходы на проезд до места отпуска и обратно.

Это приводит к установлению неравных условий для участников в конкурсах в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ в едином экономическом поле РФ.

КРИТИЧЕСКИ ВАЖНО И НЕОБХОДИМО:

- предоставлять преимущество при осуществлении закупок **жителям и организациям РКС** как основы для роста экономики РКС;
- **внедрить механизмы выравнивания конкурентных условий при проведении торгов в РКС с использованием коэффициентов, учитывающих обязательные компенсационные выплаты, гарантируемые государством.**

- ✓ создание занятости
- ✓ обеспечение налоговых поступлений
- ✓ рост ВРП



+

предотвращение оттока населения

+

экономический рост