



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

№
17.04.2020 15068-ТК/08

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с абзацем 3 подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 года, пунктом 3 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 27 июня 2016 г. № ДМ-П9-3732 и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 6 сентября 2019 г. № ВМ-П9-7809 разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – законопроект).

В соответствии с пунктом 53 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и пунктами 2 и 3 раздела I Протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 17 декабря 2019 г. № 1 Минстрой России направляет законопроект.

В связи с чем просим направить вышеуказанные материалы ответственному секретарю рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства для их рассмотрения.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Т.Ю. Костарева

Исп.: Григорьева Я.С., тел.: (495) 647-15-80, доб. 56010



Подлинник электронного документа,
подписанного ЭП, хранится в системе электронного
документоборота Минстроя России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Владелец: **Костарева Татьяна Юрьевна**
Сертификат: 01A0768C0027AB1BB641A3D7AD84ECDD30
Действителен: 18.12.2019 до 18.12.2020

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в части 10 статьи 4 после слов «временного (сезонного) назначения,» дополнить словами «некапитальные строения, сооружения,»;

2) часть 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«2. Безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона, требований указанных в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона строительных норм и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанный в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень, или требований специальных технических условий.»;

3) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Документы, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона

1. Соблюдение установленных настоящим Федеральным законом требований обеспечивается применением на обязательной основе строительных норм, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, и применением на добровольной основе национальных стандартов и сводов правил, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

2. Национальным органом Российской Федерации по стандартизации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому

регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

3. В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных строительными нормами, требований к надежности и безопасности, установленных строительными нормами недостаточно или такие требования не установлены строительными нормами или национальными стандартами и сводами правил, указанными в части 2 настоящей статьи, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, либо с обоснованием проектируемых мероприятий по безопасности одним или несколькими способами, указанными в части 6 статьи 15 настоящего Федерального закона.

4. Согласованные в установленном порядке специальные технические условия могут являться основанием для включения содержащихся в таких специальных технических условиях требований к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки в строительные нормы, а также в национальные стандарты и своды правил, применение которых обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

4) дополнить главу 1 статьей 6.1 следующего содержания:

«5. Разработка строительных норм осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, или подведомственным ему (бюджетным или автономным) учреждением (далее также – разработчик строительных норм) в соответствии с планом разработки строительных норм, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства (далее также – план разработки строительных норм).

6. План разработки строительных норм должен включать сведения о запланированных к разработке строительных нормах с указанием объектов технического регулирования таких норм и сроков их разработки. План разработки строительных норм может включать сведения о действующих строительных нормах, подлежащих изменению, основаниях и сроках внесения таких изменений.

7. О разработке проекта строительных норм должно быть опубликовано уведомление в информационной системе общего пользования федерального

органа исполнительной власти по техническому регулированию в электронно-цифровой форме.

8. Уведомление о разработке проекта строительных норм должно содержать информацию об объекте технического регулирования с кратким изложением цели строительных норм, обоснованием необходимости их разработки и указанием тех разрабатываемых требований, которые отличаются от обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта данных строительных норм, и информацию о способе ознакомления с проектом строительных норм, сведениями о адресе электронной почты разработчика строительных норм, по которым осуществляется прием в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

9. С момента опубликования уведомления о разработке проекта строительных норм соответствующий проект строительных норм должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления на официальном сайте разработчика строительных норм в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее также – официальный сайт разработчика строительных норм).

10. Разработчик строительных норм дорабатывает проект строительных норм с учетом полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, составляет перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц с кратким изложением содержания данных замечаний и результатов их обсуждения.

Разработчик обязан сохранять полученные в письменной форме замечания заинтересованных лиц до дня вступления в силу нормативного правового акта, утверждающего соответствующие строительные нормы, и предоставлять их представителям органов государственной власти и указанным в части 16 настоящей статьи экспертным комиссиям по их запросам.

11. Срок публичного обсуждения проекта строительных норм со дня опубликования уведомления о разработке проекта строительных норм до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения не может быть менее, чем два месяца.

12. Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм должно быть опубликовано в информационной системе общего пользования федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию в электронно-цифровой форме.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм должно включать в себя информацию о способе ознакомления с проектом строительных норм и перечнем полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, а также адрес электронной почты, по которым с разработчиком строительных норм может быть осуществлена связь.

Со дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм доработанный проект строительных норм и перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц должны быть доступны заинтересованным лицам для ознакомления на официальном сайте разработчика строительных норм.

13. Порядок и сроки опубликования уведомлений, указанных в частях 7 и 12 настоящей статьи, аналогичны порядку и срокам, определенным законодательством о техническом регулировании для разработки проектов технических регламентов.

14. Одновременно с мероприятиями, предусмотренными частями 7-12 настоящей статьи, разработчик строительных норм обеспечивает проведение процедур согласования, оценки регулирующего воздействия, независимой антикоррупционной экспертизы, предусмотренных правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, установленными Правительством Российской Федерации.

Строительные нормы, содержащие требования пожарной безопасности, подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности.

15. Проект строительных норм до его утверждения направляется на экспертизу в экспертную комиссию, в состав которой на паритетных началах включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей, с приложением следующих документов:

1) обоснование необходимости утверждения строительных норм с указанием требований, которые отличаются от обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта строительных норм;

2) документы, подтверждающие опубликование уведомлений, указанных в частях 7 и 12 настоящей статьи;

3) перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц с указанием сведений об их учете или мотивированном отклонении;

4) документы, подтверждающие проведение процедур согласования, оценки регулирующего воздействия, независимой антикоррупционной экспертизы, предусмотренных правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, установленными Правительством Российской Федерации.

16. Порядок создания и деятельности экспертных комиссий, утверждается Правительством Российской Федерации. Персональный состав экспертных комиссий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

17. Предметом экспертизы проекта строительных норм являются:

1) проверка соответствия проекта строительных норм целям и задачам технического регулирования;

2) проверка достаточности требований строительных норм для обеспечения соблюдения требований технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений;

3) проверка соответствия проекта строительных норм требованиям законодательства, включая наличие в строительных нормах требований, противоречащих требованиям, содержащимся в ранее утвержденных строительных нормах, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти.

18. Подготовка заключения экспертной комиссии осуществляется в течение тридцати дней со дня поступления проекта строительных норм с приложениями на проведение экспертизы. Заключение экспертной комиссии подлежит опубликованию на официальном сайте разработчика строительных норм в течение месяца со дня получения такого заключения.

19. Решение об утверждении строительных норм или об отклонении их проекта принимается с учетом заключения экспертной комиссии и при наличии документов, предусмотренных частью 14, пунктами 1-4 части 15 настоящей статьи, в течение десяти дней со дня поступления проекта строительных норм на утверждение.

20. Утвержденные строительные нормы подлежат официальному опубликованию федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

21. Внесение изменений и дополнений в строительные нормы или их отмена осуществляется в порядке, аналогичном порядку их разработки и утверждения, за исключением случая, предусмотренного частью 22 настоящей статьи.

22. При необходимости устранения в утвержденных строительных нормах опечаток, ошибок или неточностей редакционного характера федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, без проведения процедур публичного обсуждения, согласования, оценки регулирующего воздействия и экспертиз, предусмотренных настоящей статьей, утверждает изменение (поправку) к строительным нормам.

23. Поправкой к строительным нормам не допускается внесение изменений в ранее установленные параметры, показатели или положения строительных норм, а также введение новых пунктов, подпунктов, таблиц, графических материалов и приложений.»;

4) в части 6 статьи 15 слова «и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни,» заменить словами «и ссылками на требования строительных норм, а также стандартов и сводов правил, включенных в указанный в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень,»;

5) в части 6 статьи 16 слова «(в том числе предельных состояний при ситуации, возникающей в связи со взрывом, столкновением, с аварией, пожаром, а также непосредственно после отказа одной из несущих строительных конструкций)» исключить;

6) главу 4 дополнить статьей 34.1 следующего содержания:

«34.1. Подтверждение пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий и конструкций

Подтверждение пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий и конструкций, применение которых в строительстве не регламентировано документами, указанными в частях 1 и 2 статьи 6 настоящего Федерального закона, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.»;

7) в статье 42 пункты 3 – 5 признать утратившими силу.

Статья 2

1. До разработки, утверждения и введения в действие строительных норм в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» на обязательной основе применяются национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), вошедшие в перечень таких стандартов и сводов правил, утвержденный Правительством Российской Федерации.

2. В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных национальными стандартами и сводами правил, указанными в части 1 настоящей статьи, требований к надежности и безопасности, установленных указанными национальными стандартами и сводами правил недостаточно или такие требования не установлены национальными стандартами и сводами правил, указанными в частях 1 и 2 статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – законопроект) предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – 384-ФЗ).

Изменения вносятся в целях совершенствования работы по техническому регулированию в строительной сфере, повышения эффективности системы строительного нормирования в решении задач обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических регламентов.

Законопроект разработан в соответствии с поручениями, содержащимися в Перечне поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 г. (абзацы 2 и 3 пункта 2а) об установлении строительных норм и строительных правил и о порядке издания документов в области проектирования и строительства и в протоколе заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2 (пункт 3) об издании обязательных требований в области проектирования и строительства единственным федеральным органом исполнительной власти, а также поручениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № ДК-П9-9653, от 12 августа 2015 г. № ДК-П9-5500, от 27 ноября 2015 г. № ДК-П9-182пр, от 5 октября 2016 г. № ДК-П9-198пр, от 10 ноября 2016 г. № ДК-П9-6759, от 16 декабря 2016 г. № ДК-П9-8501 по вопросам обеспечения взаимной согласованности документов федеральных органов исполнительной власти и решения других задач совершенствования технического регулирования в строительной сфере.

Во исполнение указанных поручений законопроектом предусматривается, что для выполнения требований технических регламентов к зданиям и сооружениям, а также процессам их проектирования (включая изыскания), строительства, эксплуатации и утилизации, федеральным органом исполнительной власти, на который возложено осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства (в настоящее время – Минстрой России) утверждаются обязательные для применения строительные нормы.

Строительные нормы являются нормативным правовым актом, принятым Минстроем России в целях реализации требований 384-ФЗ в соответствии с планом разработки строительных норм, утверждаемым Минстроем России.

Строительные нормы устанавливают обязательные для применения требования к указанным в части 1 статьи 3 384-ФЗ объектам технического регулирования, включая:

- основные положения по обеспечению требований безопасности зданий и сооружений, указанных в части 6 статьи 3 384-ФЗ,
- требования к эксплуатационным характеристикам зданий и сооружений, их комплексам, территориям, необходимым для их использования, и наружным сетям инженерного обеспечения, отдельным помещениям, конструктивным частям зданий и сооружений и внутренним системам инженерного обеспечения в соответствии с функциональным назначением этих объектов,
- общие требования безопасности к процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий и сооружений.

В соответствии с современными принципами строительного нормирования, требования к характеристикам зданий и сооружений, включая их составные части и системы, предусматривается устанавливать в строительных нормах в виде требований к готовой продукции вне зависимости от ее конструкции и исполнения. При этом строительные нормы не должны содержать требований по применению определенных объемно-планировочных или конструктивных проектных решений, материалов определенных видов и марок, методов расчетов и проектирования, правил проведения работ и других требований описательного характера, за исключением случаев, когда из-за отсутствия указанных требований не может быть обеспечено соблюдение требований технического регламента. Такого рода требования предусматривается устанавливать в сводах правил для применения на добровольной основе.

Законопроектом предусмотрено направление проектов строительных норм на экспертизу в экспертные комиссии, в состав которых на паритетных началах включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей. Порядок создания и деятельности экспертных комиссий, персональный состав таких комиссий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

Предметом экспертизы проекта строительных норм являются:

- 1) проверка соответствия проекта строительных норм целям и задачам технического регулирования;
- 2) проверка достаточности требований строительных норм для обеспечения соблюдения требований технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений;
- 3) проверка соответствия проекта строительных норм требованиям законодательства, включая наличие в строительных нормах требований, противоречащих требованиям, содержащимся в ранее утвержденных строительных нормах, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти.

Предусматриваемое законопроектом разграничение требований к содержанию обязательных нормативных документов и документов добровольного применения в соответствии с выполняемыми ими задачами позволяет реализовать возможности

так называемого «гибкого» нормирования, когда исполнителям предоставляется возможность выбора из числа возможных проектных решений при достаточно жестком обязательном нормировании результатов работ в соответствии с требованиями потребителя.

Наличие обязательных нормативных документов в строительной сфере не является чем-то новым для Российской Федерации. Напротив – это характерная особенность технического регулирования строительства, как для Российской Федерации и государств-членов ЕАЭС и СНГ, так и для других государств, в т.ч. Западной Европы, США, Канады, Австралии, Китая и других. В разных странах эти документы имеют разную форму (строительные нормы, правила, коды и т.д.), но все они направлены на решение одних и тех же проблем безопасности в строительстве. Добровольные документы различных видов – стандарты, своды правил и другие, применяются в рамках требований обязательных национальных строительных норм. Это предусмотрено и в настоящем законопроекте.

Не менее важно и то, что строительное нормирование, как межотраслевая деятельность, осуществляемая с участием многих заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Федерации, предприятий, организаций и объединений, сможет развиваться при координирующей роли единого органа власти, ответственного за разработку и реализацию государственной политики в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

Предложения законопроекта по установлению и применению обязательных и добровольных требований в сфере строительства аналогичны положениям проекта технического регламента Евразийского экономического союза (ЕАЭС) «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» по вопросам безопасности зданий и сооружений, представленного в установленном порядке в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК). Представлены также предложения по проекту изменений в Договор о ЕАЭС, предусматривающих применение в государствах-членах ЕАЭС строительных норм ЕАЭС и строительных правил ЕАЭС.

Законопроект не противоречит Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле, т.к. положения этого Соглашения согласно его пункту 1.3 «должны распространяться на любую промышленную и сельскохозяйственную продукцию», а законопроект, как и в целом 384-ФЗ распространяется на продукцию строительства – здания и сооружения. Здания и сооружения не являются объектом международной торговли и поэтому положения Соглашения на них не распространяются. В сфере строительства в международном плане речь идет о торговле услугами. Торговля услугами регламентируется другим Соглашением ВТО, в котором ничего не говорится ни о регламентах, ни о стандартах.

Более того, в Соглашении по техническим барьерам в торговле, в отличие от Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – 184-ФЗ) (в его первоначальном виде) технический регламент рассматривается как обязательный документ, принимаемый не законодательными органами власти, а центральными или местными исполнительными органами, т.е. органами исполнительной власти. Таким

образом, утверждение Минстроем России обязательных строительных норм соответствует этим положениям ВТО.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

В полной мере нормативно-техническое регулирование строительства поддерживалось государством до 1995 г. Существовавшая тогда комплексная система нормативных документов в строительстве охватывала все этапы жизненного цикла зданий и сооружений. Разработанные в СССР СНиПы обязательного применения были признаны лучшими в мире и легли в основу ряда зарубежных норм, в том числе еврокодов. При этом следует отметить, что проектирование по российским нормам обеспечивает наиболее оптимальный баланс эксплуатационной надежности и материалоемкости.

В настоящее время здания и сооружения продолжают проектировать по российской системе нормативных документов, однако, после вступления в силу 184-ФЗ, логика системы была нарушена, так как понятие «СНиП (строительные нормы и правила)» исключили из законодательства.

В первые годы после принятия 184-ФЗ, этот закон, не учитывающий особенности технического регулирования строительства, создал дополнительные административные барьеры, затормозил на долгих семь лет разработку и пересмотр нормативных технических документов, что привело, в конечном итоге, к техническому отставанию и снижению уровня безопасности и качества в строительстве. Не случайно и руководители страны, и представители профессиональных объединений практически всех отраслей неоднократно критиковали этот закон и инициировали внесение в него изменений.

Одной из таких поправок, принципиально изменивших ситуацию в строительстве, стала статья 5.1 184-ФЗ, которая установила особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Наличие этой поправки позволило принять в 2009 г. «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и учесть в нем те особенности строительной продукции, которые не были учтены в 184-ФЗ.

Это, прежде всего, установленная в 384-ФЗ возможность включения в его доказательную базу нормативных технических документов обязательного применения.

В отличие от промышленности, во всех развитых странах требования безопасности к зданиям и сооружениям устанавливаются, помимо техрегламента (которые существуют далеко не у всех стран), не в стандартах, а в обязательных нормативных документах, применяемых совместно с документами рекомендательного характера.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р утверждена первая версия Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения

которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», состоящая из пунктов (частей) 8 национальных и межгосударственных стандартов и 83 частей СНИП. В период с 2011 по 2013 г.г. Минрегионом России выполнена комплексная актуализация всех строительных норм и правил, по результатам которой в 2014 г. подготовлена актуализированная редакция Перечня, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521.

Однако порядок обеспечения соблюдения требований регламента применением на обязательной основе отдельных частей (разделов, подразделов и пунктов) сводов правил, предназначенных в целом для добровольного применения, излишне усложнен и требует пересмотра, что было озвучено Президентом Российской Федерации на заседании государственного совета по строительству, состоявшемся в 2016 г. и отражено в Перечне поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 г. (абзацы 2 и 3 пункта 2а) об установлении строительных норм и строительных правил и о порядке издания документов в области проектирования и строительства.

Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемый законопроект позволит устранить существующие противоречия между действующей редакцией Перечня № 1521 и реальным содержанием нормативной базы строительства, за счет чего будут устранены избыточные нормативные барьеры при проектировании, строительстве и вводе объектов капитального строительства в эксплуатацию, улучшены условия работы контролирующих органов и, в конечном итоге, повышена эффективность государственного регулирования строительства.

В соответствии с паспортом национального проекта «Жилье и городская среда» до 2024 г. предусмотрено решение Минстроем России следующих задач в части совершенствования системы технического регулирования:

- актуализация действующих нормативно-технических документов на предмет внедрения передовых технологий и установления ограничений на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве, в том числе в жилищном строительстве: в 2019 г. - 88 документов, в 2020 г. - 81, в 2021 г. – 87, в 2022 г. – 92, в 2023 г. – 97, в 2024 г. – 104 документа (стандарта или свода правил);

- принятие новых нормативно-технических документов в строительной сфере, необходимых для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве, в том числе в жилищном строительстве: в 2019 г. - 42 документа, в 2020 г. - 52, в 2021 г. – 45, в 2022 г. – 40, в 2023 г. – 35, в 2024 г. – 28 документов (стандарта или свода правил).

Таким образом, в период с 2019 по 2024 г.г. в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» запланировано актуализировать 549 нормативно-технических документов для внедрения передовых технологий и установление

ограничения на использование устаревших технологий при проектировании и строительстве, внедрить 242 новых нормативно-технических документа для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве.

В проекте акта не содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроектом предусмотрена разработка обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, при проведении экспертизы проектной документации и государственного строительного надзора, а также проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию строительства, реконструкции объекта капитального строительства разрешению на строительство, проектной документацией, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации (далее - проверка при выдаче разрешения на ввод).

Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) осуществляется в том числе в формах:

- государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (часть 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации) (далее - ГрК РФ),
- государственного строительного надзора (часть 1 статьи 39 384-ФЗ).

Добровольная оценка такого соответствия осуществляется в форме негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (статья 40 384-ФЗ, часть 1 статьи 49 ГрК РФ).

В соответствии с частью 4 статьи 49 ГрК РФ государственная экспертиза проводится федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Негосударственная экспертиза проводится юридическими лицами, аккредитованными Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц (часть 4.3 статьи 49 и часть 4 статьи 50 ГрК РФ).

Аттестация физических лиц, которые должны быть трудоустроены у аккредитованного лица по месту основной работы, осуществляется Минстроем России (часть 2 статьи 49.1 ГрК РФ). Именно такие работники вправе проводить экспертизу.

Государственный федеральный строительный надзор осуществляется за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляется государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией иных объектов (часть 4 статьи 54 ГрК РФ).

При организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

Проверка при выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод осуществляется органами местного самоуправления, а также уполномоченным на выдачу разрешения на строительство исполнительным органом государственной власти в установленных частями 5-6 статьи 51 ГрК РФ случаях (части 1 и 7 статьи 51 и часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

Федеральный энергетический государственный (надзор) в части нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (пункт 5.3.1.17 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401).

Региональный энергетический государственный контроль на территории соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В части жилых домов сформирована структура нормативного регулирования в сфере эксплуатации жилых домов, предусматривающая государственный энергетический надзор.

При организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

При выдаче разрешения на строительство проводится проверка соответствия проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, а также наличие

положительного заключения экспертизы (далее - проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство) (части 1 и 7 статьи 51 ГрК РФ).

При выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию проводится проверка соответствия строительства, реконструкции объекта капитального строительства разрешению на строительство, проектной документацией, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации (далее - проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию) (часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

При невыполнении указанных требований выдается отказ (отрицательное заключение) в проведении экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной документации, отказ в выдаче разрешения на строительство, отказ в выдаче разрешения на ввод.

За невыполнение указанных требований статьями 9.4 (административная ответственность за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), в том числе за нарушение требований технических регламентов), 9.5 (нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию), 13.7 (административная ответственность за несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи) и 9.16 (нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, к которой привлекают органы государственного строительного надзора.

По результатам анализа законопроекта не выявлено влияние на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, т.к. разработка необходимых строительных норм будет осуществляться в порядке планового пересмотра действующих сводов правил. В соответствии с частью 6 статьи 6 384-ФЗ национальные стандарты и своды правил, включенные в Перечень № 1521, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем каждые пять лет.

Законопроект в октябре 2017 г. прошел публичное обсуждение в целях оценки его регулирующего воздействия. По результатам учтенных замечаний подготовлена новая редакция законопроекта.

До разработки, утверждения и введения в действие строительных норм в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» на обязательной основе применяются национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), вошедшие в перечень таких стандартов и сводов правил, утвержденный Правительством Российской Федерации (далее – Перечень).

До разработки, утверждения и введения в действие строительных норм в случаях, когда для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных национальными стандартами и сводами правил, включенными в Перечень, требований к надежности и безопасности, установленных указанными национальными стандартами и сводами правил недостаточно или такие требования не установлены национальными стандартами и сводами правил, указанными в частях 1 и 2 статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статьей 3 законопроекта предусмотрено его вступление по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.



МИНСТРОЙ РОССИИ

Министерство строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Оптимизация обязательных требований безопасности (статья 6 384-ФЗ):

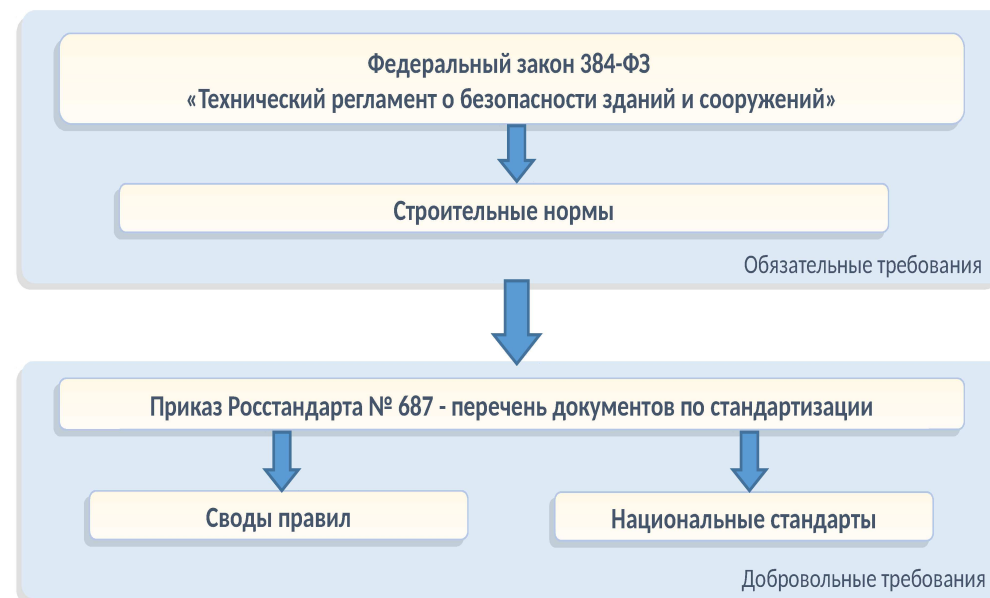
Вариант 2

ДО:



СВОДЫ ПРАВИЛ: Устанавливают общие технические правила в области строительной деятельности, проектные решения, методы расчета и проектирования, правила применения материалов и изделий, методы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений, а также другие проверенные практикой описательные положения по выполнению требований строительных норм

ПОСЛЕ:



СТРОИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ: Устанавливают принципы обеспечения безопасности зданий и сооружений, инженерных сетей и систем, количественные и качественные показатели свойств и требования к эксплуатационным характеристикам зданий и сооружений, их комплексов и территорий застройки, отдельных помещений, сетей и систем инженерно-технического обеспечения, строительных конструкций и конструктивных частей зданий



ПРОЦЕДУРА УТВЕРЖДЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ НОРМЫ

